



中国开放数林指数
CHINA OPEN DATA INDEX

复旦智库报告

2020
上半年

中国地方政府数据开放报告

指标体系与标杆分析

指数出品方 | 复旦大学数字与移动治理实验室
联合发布方 | 复旦大学 国家信息中心数字中国研究院





中国开放数据指数
CHINA OPEN DATA INDEX

· 2020 ·

CONTENTS

引言	004
■ 数林概貌	006
■ 数林指标	010
■ 数林指数	016
■ 数林标杆	019
■ 数林建言	058
■ 评估方法	061
附录	067

引言

引 言

“中国开放数林指数”和《中国地方政府数据开放报告》是我国首个专注于评估政府数据开放水平的专业指数和报告，由复旦大学数字与移动治理实验室制作出品，复旦大学和国家信息中心数字中国研究院联合发布。“开放数林”意喻我国政府数据开放利用的生态体系，自2017年5月首次发布以来，定期对我国地方政府数据开放水平进行综合评价，精心测量各地“开放数木”的繁茂程度和果实价值，助推我国政府数据开放生态体系的培育与发展。

2018年以来，中国开放数林指数为国家互联网信息办公室信息化发展局跟踪监测我国公共信息资源开放情况提供数据支撑。2019年以来，《报告》被收录进复旦智库报告系列，成为复旦大学每年重点推出的15-20份有社会影响力的报告之一。

开放数据，蔚然成林，一棵棵地方开放“数木”由最初的丛然共生、成荫如盖，直至枝繁叶密、花开结果，终将成长为一片茂盛多样、枝杈相连、循环持续的中国“开放数林”。



中国开放数林指数
CHINA OPEN DATA INDEX

· 2020 ·

一、数林概貌

截至 2020 年 4 月底，我国已有 130 个省级、副省级和地级政府上线了数据开放平台，其中省级平台 17 个，副省级和地级平台 113 个（如图 1）。与 2019 年下半年相比，新增 28 个地方平台，包括 1 个省级平台和 27 个地级（含副省级）平台。

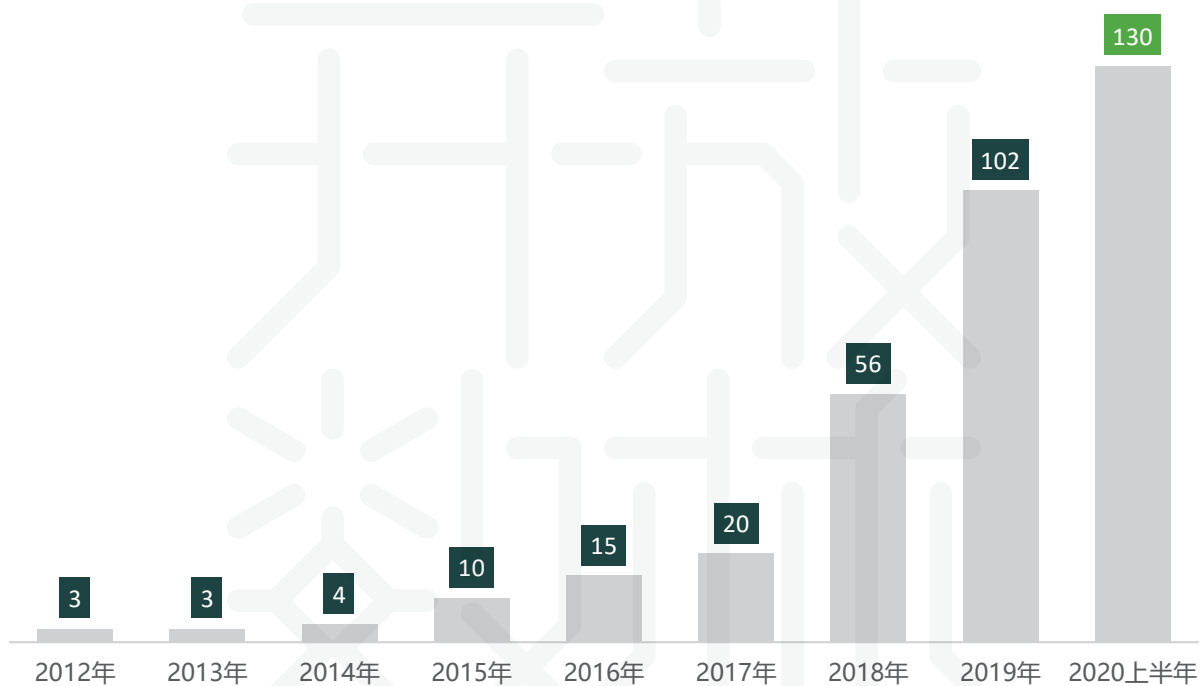


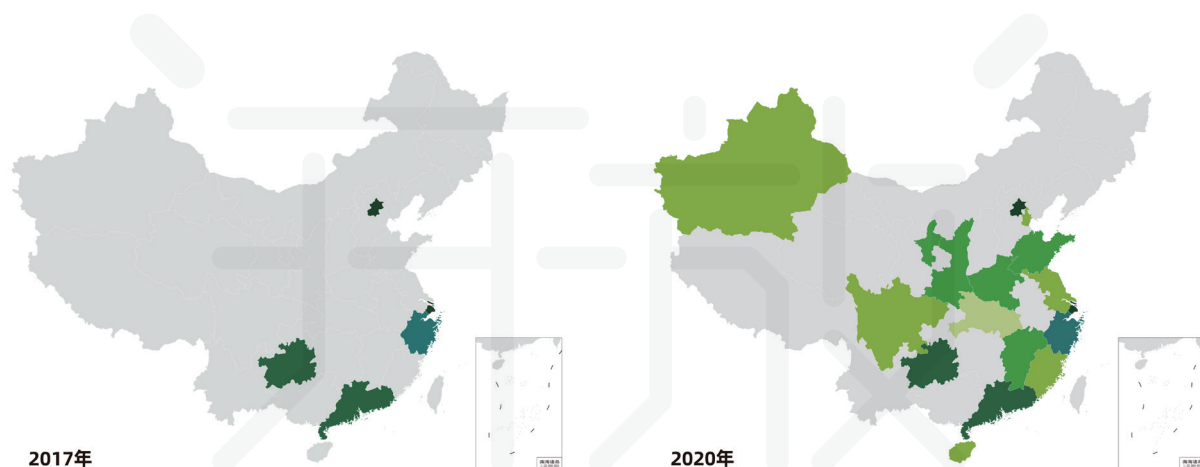
图 1 我国地方政府数据开放平台上线情况

■ 表 1 各地平台上线时间一览表

上线时间	地 方
2020年 1-4月	省级：湖北； 地级(含副省级)：承德、达州、赣州、杭州、衡水、金华、九江、克拉玛依、乐山、丽水、柳州、南昌、南充、萍乡、衢州、上饶、绍兴、台州、铜陵、温州、乌鲁木齐、芜湖、孝感、宜宾、宜昌、鹰潭、舟山
2019年	省级：福建、海南、江苏、四川、天津、新疆； 地级(含副省级)：蚌埠、常德、常州、潮州、福州、抚州、阜阳、广元、河源、湖州、淮安、黄冈、黄山、佳木斯、揭阳、连云港、六盘水、泸州、茂名、绵阳、南宁、南通、内江、黔东南、黔南、清远、三亚、厦门、汕头、汕尾、韶关、遂宁、泰州、宿迁、徐州、雅安、永州、云浮、中卫、遵义
2018年	省级：河南、江西、宁夏、山东、陕西； 地级(含副省级)：滨州、成都、德州、东营、贵阳、菏泽、惠州、济南、济宁、江门、聊城、临沂、六安、马鞍山、南京、宁波、日照、石嘴山、苏州、泰安、铜仁、威海、潍坊、乌海、宣城、烟台、银川、枣庄、中山、珠海、淄博
2017年	地级(含副省级)：长沙、佛山、荆门、梅州、阳江
2016年	省级：广东、贵州； 地级(含副省级)：广州、哈尔滨、深圳
2015年	省级：浙江； 地级(含副省级)：东莞、青岛、武汉、扬州、肇庆
2014年	地级(含副省级)：无锡
2013年	/
2012年	省级：北京、上海； 地级(含副省级)：湛江

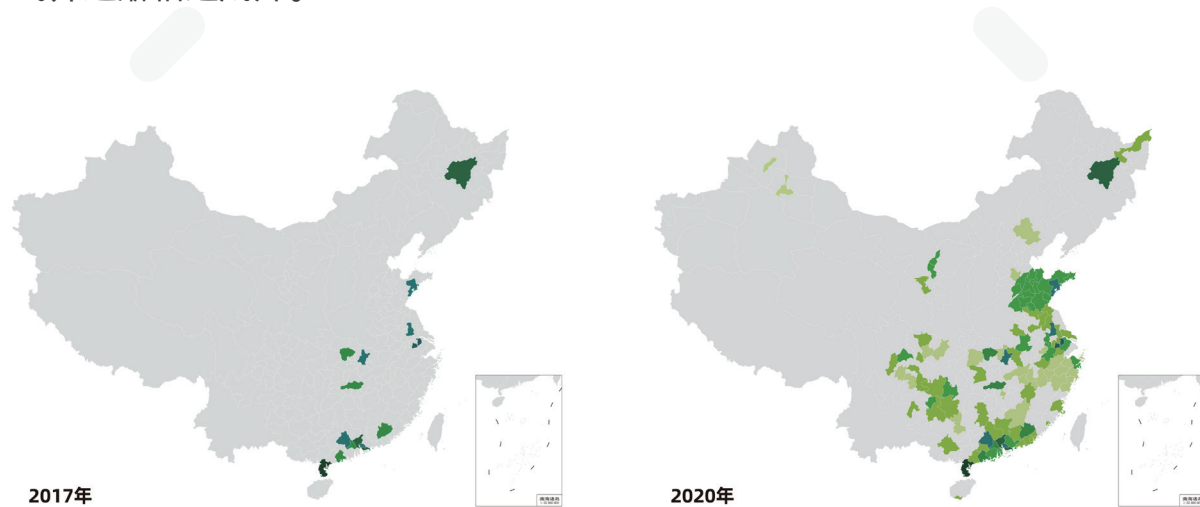
目前，我国 54.83% 的省级行政区（不包含港澳台）、73.33% 的副省级和 32.08% 的地级行政区已推出了政府数据开放平台。地级以上平台数量迅速增长，从 2017 年的 20 个，到 2018 年的 56 个，到 2019 年的 102 个，再到 2020 上半年的 130 个。“开放数据，蔚然成林”的愿景已初步实现，政府数据开放平台日渐成为地方数字政府建设和公共数据治理的标配。

截至 2020 年 4 月，全国各地上线的省级政府数据开放平台的地区分布如图 2 右所示，颜色越深代表平台上线时间越早。从整体上看，我国地方政府数据开放平台呈现出从东部地区向中西部地区不断扩散发展的趋势，东南沿海地区的省级平台已经基本相连成片。



■ 图 2 各地平台上线时间的地理空间分布（省级）

截至 2020 年 4 月，副省级和地级政府数据开放平台的地区分布如图 3 右所示，颜色越深代表平台上线时间越早。目前，广东省、山东省和浙江省内的绝大多数地市都已上线了政府数据开放平台，形成我国最为密集的省级“开放数林”。同时，在东部中部地区的江苏、安徽、湖北和江西以及西南地区的贵州和四川等地，地级平台也不断上线并逐渐相连成片。

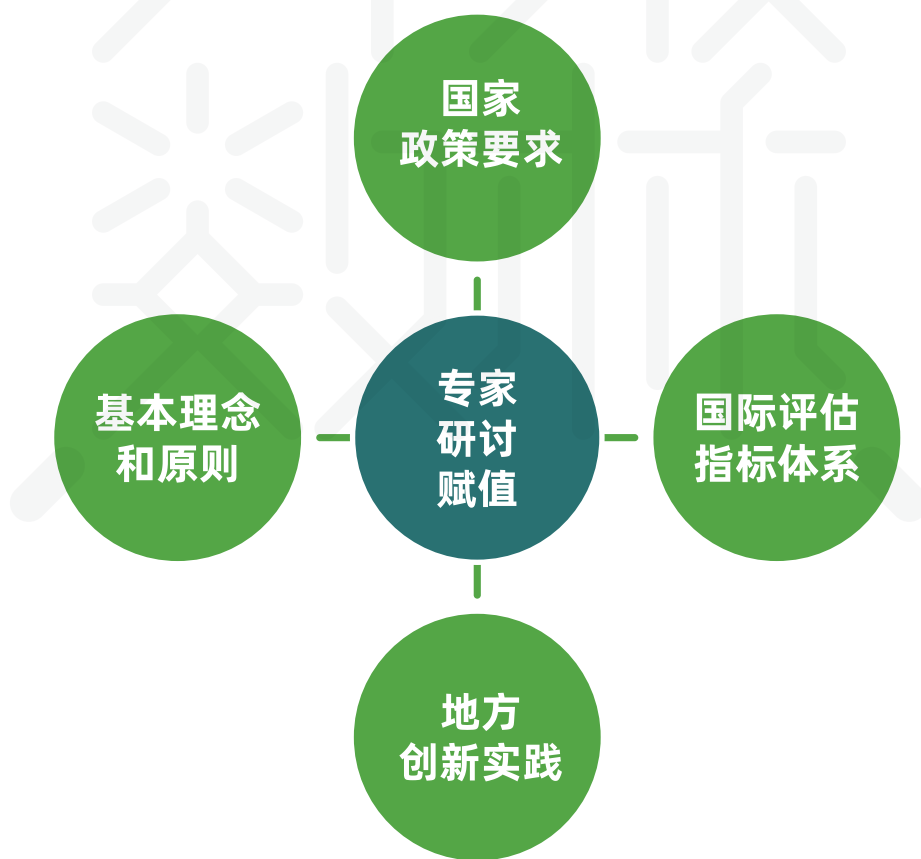


■ 图 3 各地平台上线时间的地理空间分布（副省级和地级）

二、数林指标

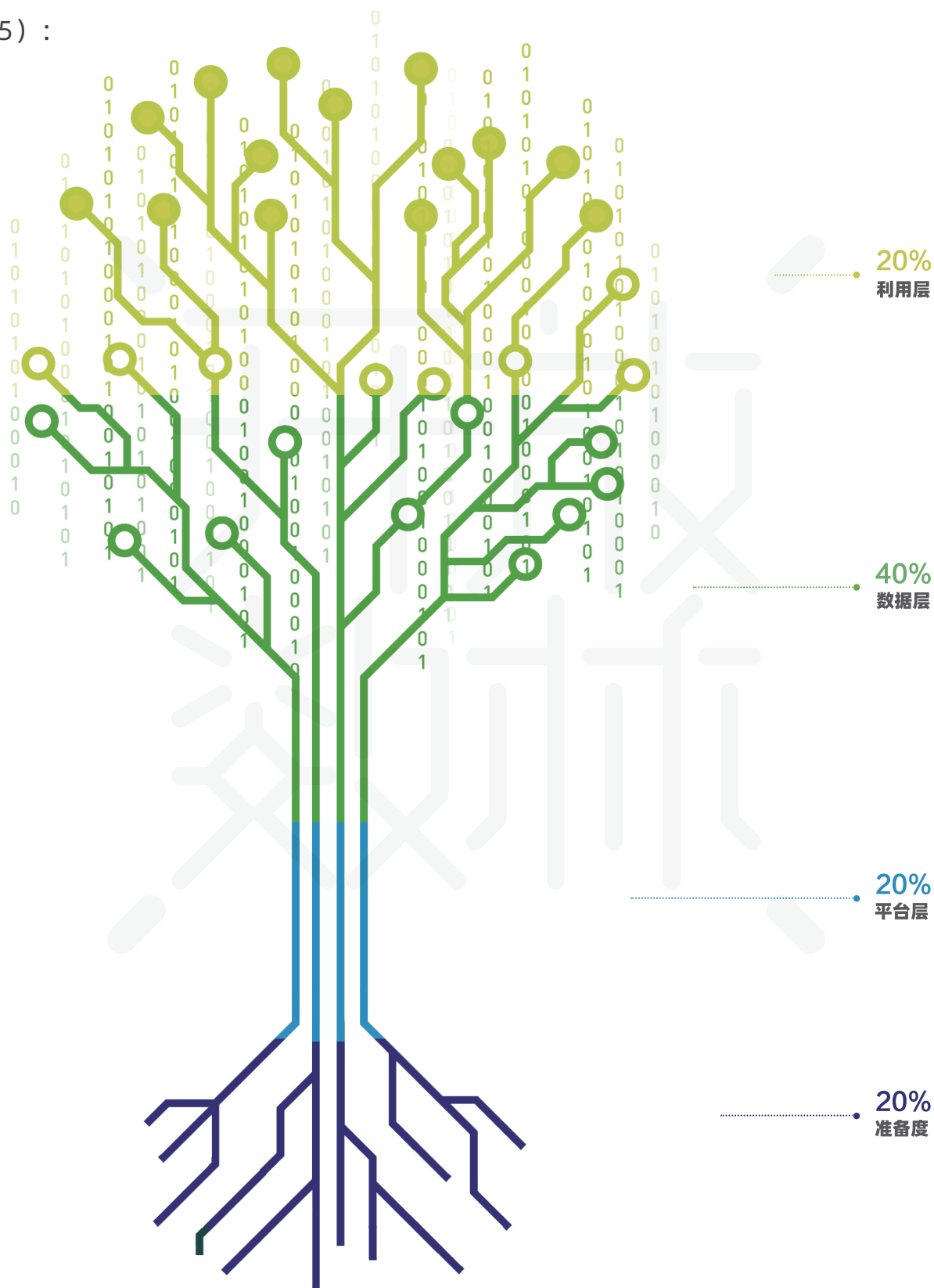
2.1 评估指标体系的构建方法

开放数林指数邀请国内外政界、学术界、产业界共七十余位专家共同参与，组成“中国开放数林指数”评估专家委员会，体现了跨界、多学科、第三方的专业视角。专家委员会基于数据开放的基本理念和原则，借鉴国际数据开放评估指标体系的经验，立足我国政府数据开放的政策要求与地方实践，结合专家研讨与赋值，构建起一个系统、科学、可操作的地方政府数据开放评估指标体系，并为每项指标分配了权重（见图4）。



■ 图4 开放数林指数评估指标体系的构建方法

评估指标体系共包括准备度、平台层、数据层、利用层四个维度及下属多级指标(见图5)：



■ 图 5-1 2020 中国开放数林指数评估指标体系

准备度是“数根”，是数据开放的基础，包括法规政策效力与内容、组织与实施、标准规范制定等三个一级指标。

平台层是“数干”，是数据开放的枢纽，包括数据发现、数据获取、成果提交展示、互动反馈、用户体验等五个一级指标。

数据层是“数叶”，是数据开放的核心，包括数据数量、数据质量、数据规范、开放范围等四个一级指标。

利用层是“数果”，是数据开放的成效，包括利用促进、有效成果数量、成果质量、利用多样性等四个一级指标。

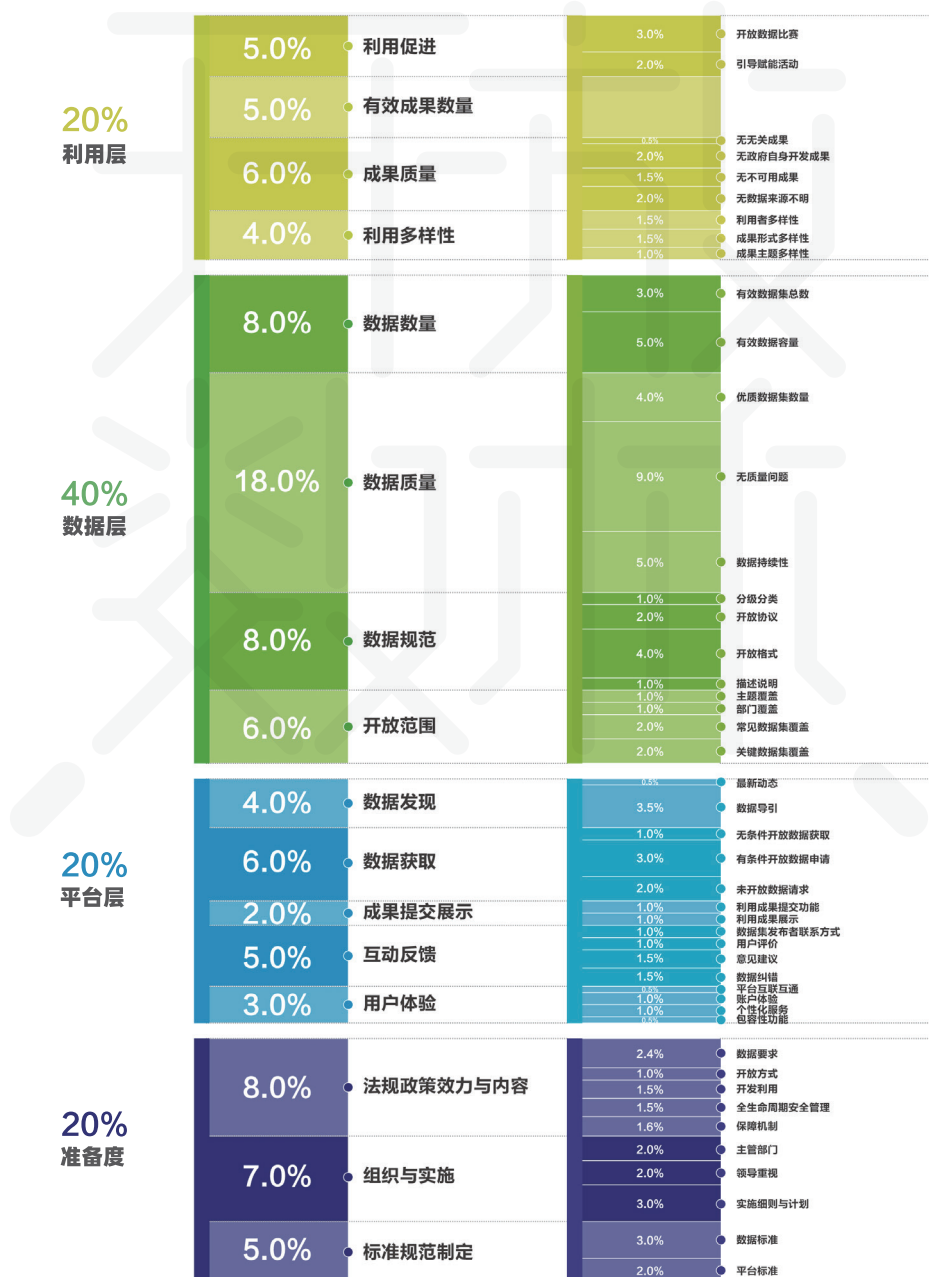


图 5-2 2020 中国开放数林指数评估指标体系

2.2 评估指标体系的主要变化

■ **整体上**，利用层的权重从 15% 进一步提升到 20%，准备度权重则相应从 25% 下调到 20%，我国地方政府数据开放已发展到了一个更为成熟的阶段，因此评估的重点也将从准备基础向实际成效倾斜。数据层和平台层的权重保持不变，数据层作为数据开放的核心维度，权重仍保持在 40%，平台层的权重也仍旧为 20%。

■ **准备度**：将地方公布的政府数据开放相关法规政策的效力和内容进行综合评估。在法规政策内容上，更加侧重对数据开放的范围、目录、质量等方面的要求，更加强调对数据开放全生命周期安全管理的要求。进一步提高了“发布实施细则和公布工作计划”与“标准规范制定”的权重，为数据开放工作的落地提供更有效、更具操作性的支撑。

■ **平台层**：更加重视平台与用户之间的“互动反馈”，强调平台应注重日常运营而不仅仅是功能设置。因而，将平台对用户提出的对有条件开放数据的申请、对未开放数据的请求、意见建议和数据纠错等要求进行回复与公开的权重进一步提升。在联系方式的提供上提高了要求，强调不仅应提供平台的联系方式，还应公布各个“数据集”的提供者的联系方式，使平台真正成为一个能让数据的供需双方直接实现对接的枢纽。此外，还提升了个性化服务的权重，新增了“平台互联互通”和“包容性功能”等指标。

■ **数据层**：在数据数量和容量的计算上，首先对数据集的有效性进行检验。增加了对“省域”数据数量的评估，将省级下辖地市所开放的有效数据集的数量和容量按一定比例折算入省级得分，以体现省级地方对下属地市数据开放工作的推进和赋能作用。数据质量的比重进一步提升，重点对存在高缺失、碎片化、低容量、生硬格式转化等质量问题的数据集进行检测。在数据规范上，强调需对不同类型的数据集提供差异化的开放授权协议。在开放范围上，依据 2020 年 4 月《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》中的相关要求，增加了对企业登记、交通运输、气象等关键数据集的评测；还根据今年新冠疫情暴发以来社会对疫情数据开放的需求，也将疫情防控类数据列入了关键数据集。

■ **利用层**：在利用促进上，新增了“引导赋能活动”指标，鼓励各地在组织综合性的开放数据大赛之外，也开展多种形式的常态化、条线性、专业性的引导赋能工作。在有效成果数量上，增加了对“省域”成果数量的评估，将省级下辖地市所产生的有效利用成果的数量按一定比例折算入省级得分。成果质量的权重也进一步得到提升，并鼓励各地平台清除与数据开放无关的成果、由政府自身开发的成果和不可用的成果。进一步提高了“无数据来源不明”这项指标的权重，鼓励各地为展示的利用成果标明其所利用的开放数据的名称。此外，还增加了“利用多样性”这项指标，包括数据利用者、成果形式和主题领域的多样性。

CHINA OPEN DATA INDEX

数林指数

三、数林指数

报告评选出了省级开放数林综合指数排名前十和地级（含副省级）综合指数排名前二十的地方作为标杆，推荐给其他地方进行对标分析和学习。省级开放数林指数综合排名前十的地方的分值、排名与等级如表 2 所示。在 2020 年上半年的省级排名中，浙江和上海的综合表现最优，进入第一等级“五棵数”。山东表现优异，进入第二等级“四棵数”，其次是广东、贵州、北京等地。

■ 表 2 省级综合排名前十

地 方	准备度指数	平台层指数	数据层指数	利用层指数	综合指数	总排名	开放数级	奖项	单项奖
浙 江	16.20	14.01	32.23	12.40	74.84	1	*****	数开繁盛	数据层单项第一
上 海	17.00	16.15	26.82	9.05	69.02	2	*****	数开繁盛	准备度单项第一 平台层单项第一
山 东	10.31	13.15	28.54	10.70	62.70	3	****	数开成荫	数飞猛进
广 东	5.00	9.88	26.90	4.00	45.78	4	***	数开丛生	
贵 州	7.96	8.38	19.51	8.90	44.75	5	**	数开丛生	
北 京	8.31	4.82	23.38	7.35	43.86	6	**	数开丛生	
天 津	7.01	7.83	18.06	6.00	38.90	7	**		
四 川	5.00	9.63	18.72	4.00	37.35	8	**		
福 建	6.06	9.07	14.68	4.00	33.81	9	**		
河 南	2.00	6.85	17.32	2.00	28.17	10	*		

地级（含副省级）开放数林指数排名前二十的地方的分值、排名与等级如表 3 所示。在 2020 年上半年的地级（含副省级）排名中，深圳、贵阳的综合表现最优，进入第一等级“五棵数”，其次是宁波、烟台、济南、福州、成都，进入第二等级“四棵数”。

■ 表 3 地级（含副省级）综合排名前二十

地 方	准备度指数	平台层指数	数据层指数	利用层指数	综合指数	总排名	开放数级	奖项	单项奖
深圳	6.50	13.27	28.35	13.90	62.02	1	*****	数开繁盛	利用层单项第一
贵阳	10.89	12.75	25.39	10.35	59.38	2	*****	数开繁盛	
宁波	10.38	8.53	20.47	6.10	45.48	3	****	数开成荫	新数倍出
烟台	5.10	5.95	27.36	5.20	43.61	4	****	数开成荫	数飞猛进
济南	8.70	8.15	24.52	1.20	42.57	5	****	数开成荫	
福州	11.06	9.05	20.16	0.50	40.77	6	****	数开丛生	
成都	6.74	6.55	22.79	4.50	40.58	7	****	数开丛生	
佛山	7.08	5.57	25.12	2.00	39.77	8	***		
潍坊	5.30	6.65	19.89	7.00	38.84	9	**		
绍兴	6.35	9.81	18.02	4.65	38.83	10	**		新数倍出
青岛	4.10	7.77	21.81	2.50	36.18	11	**		
临沂	4.10	6.75	19.78	4.50	35.13	12	**		
东莞	3.50	6.51	19.96	4.50	34.47	13	*		
威海	7.64	6.95	15.71	3.20	33.50	14	*		
银川	6.92	7.90	15.97	2.00	32.79	15	*		
惠州	4.70	7.24	18.16	2.00	32.10	16	*		
德州	4.10	5.95	20.18	1.20	31.43	17	*		
广州	3.50	7.00	20.80	0.00	31.30	18	*		
杭州	4.50	6.19	17.73	2.10	30.52	19	*		
哈尔滨	1.80	7.52	20.49	0.00	29.81	20	*		

宁波、绍兴在半年来新上线平台的地方中综合指数表现最佳。山东和烟台相比上一期排名的进步幅度最大。在四个单项维度上，上海在准备度和平台层两个单项上排名第一，浙江在数据层单项上排名第一，深圳在利用层单项上排名第一。

CHINA OPEN DATA INDEX

数林标杆

四、数林标杆

本章将重点推荐政府数据开放的标杆地方及其优秀实践，以供各地进行对标分析，不断完善和提升本地的政府数据开放体系和能力。

4.1 准备度

4.1.1 法规政策效力与内容

法规政策是指对政府数据开放各个重要方面做出规范性要求的法律、行政法规、行政规章、部门规章、地方性法规、地方政府规章以及各种规范性文件，是推进政府数据开放的法制基础和重要依据。

■ **在法规政策的效力上：**上海和浙江分别在 2019 年 8 月和 2020 年 6 月出台了专门针对公共数据开放的地方政府规章，即《上海市公共数据开放暂行办法》和《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》，文件等级和专门性相对较高。其他一些地方也出台了专门针对数据开放的规范性文件，如《北京市交通出行数据开放管理办法（试行）》和《福州市公共数据开放管理暂行办法》等。

上海市人民政府令

第21号

《上海市公共数据开放暂行办法》已经2019年8月16日市政府第61次常务会议通过，现予公布，自2019年10月1日起施行。

市长 应勇

2019年8月29日

■ 图 6 上海市人民政府令第 21 号

浙江省人民政府令

第 381 号

《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》已经 2020 年 6 月 4 日省人民政府第 44 次常务会议审议通过,现予公布。

省 长

袁家军

2020 年 6 月 12 日

(此件公开发布)

■ 图 7 浙江省人民政府令第 381 号

■ 在对数据开放的范围和质量等方面的要求上: 浙江在暂行办法中作出了规定, 如表 4 和表 5 所示。

■ 表 4 《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》中对开放数据范围的要求

《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》

第七条

公共数据开放主体应当根据本地区经济社会发展情况, 重点和优先开放下列公共数据:

- (一)与公共安全、公共卫生、城市治理、社会治理、民生保障等密切相关的数据;
- (二)自然资源、生态环境、交通出行、气象等数据;
- (三)与数字经济发展密切相关的行政许可、企业公共信用信息等数据;
- (四)其他需要重点和优先开放的数据。确定公共数据重点和优先开放的具体范围, 应当坚持需求导向, 并征求有关行业协会、企业、社会公众和行业主管部门的意见。

■ 表 5 《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》中对数据质量的要求

《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》	
第十九条	公共数据应当以易于获取和加工的方式开放,法律、法规另有规定的,从其规定。公共数据开放主体应当按照有关标准和要求,对开放的公共数据进行清洗、脱敏、脱密、格式转换等处理,并根据开放目录明确的更新频率,及时更新和维护。

■ 在对数据开放方式的要求上:上海和浙江的暂行办法提出应当对不同开放类型和属性的数据采用差异化的数据获取方式,如表 6 和表 7 所示。

■ 表 6 《上海市公共数据开放暂行办法》中对数据获取方式的要求

《上海市公共数据开放暂行办法》	
第十四条 (无条件开放类数据获取方式)	对列入无条件开放类的公共数据,自然人、法人和非法人组织可以通过开放平台以数据下载或者接口调用的方式直接获取。
第十五条 (有条件开放类数据获取方式)	对列入有条件开放类的公共数据,数据开放主体应当通过开放平台公布利用数据的技术能力和安全保障措施等条件,向符合条件的自然人、法人和非法人组织开放。数据开放主体应当与符合条件的自然人、法人和非法人组织签订数据利用协议,明确数据利用的条件和具体要求,并按照协议约定通过数据下载、接口访问、数据沙箱等方式开放公共数据。 数据利用协议示范文本由市经济信息化部门会同市大数据中心和数据开放主体制定。

■ 表 7 《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》中数据获取方式的要求

《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》	
第十六条	<p>公共数据开放主体应当向社会公平开放受限类公共数据，不得设定歧视性条件；公共数据开放主体应当向社会公开已获得受限类公共数据的名单信息。</p> <p>公民、法人和其他组织可以向公共数据开放主体提出获取受限开放类数据的服务需求。</p>
第十七条	<p>公共数据开放主体开放受限类公共数据的，应当与公共数据利用主体签订公共数据开放利用协议，并约定下列内容：</p> <p>（一）公共数据利用主体应当向公共数据开放主体反馈数据利用情况，并对数据开放情况进行评价；</p> <p>（二）未经同意，公共数据利用主体不得将获取的公共数据用于约定利用范围之外的其他用途；</p> <p>（三）未经同意，公共数据利用主体不得传播所获取的公共数据；</p> <p>（四）公共数据利用主体在发表论文、申请专利、出版作品、申请软件著作权和开发应用产品时，应当注明参考引用的公共数据；</p> <p>（五）公共数据利用主体应当履行的安全职责及其数据利用安全能力要求、保障措施；</p> <p>（六）公共数据利用主体应当接受公共数据利用安全监督检查。</p> <p>公共数据开放主体应当将签订的公共数据开放利用协议报同级公共数据主管部门备案。公共数据开放利用协议示范文本由省公共数据主管部门会同同级有关部门制定。</p>
第二十条	<p>公共数据开放主体可以通过下列方式开放公共数据：</p> <p>（一）下载数据；</p> <p>（二）接口调用数据；</p> <p>（三）通过公共数据平台以算法模型获取结果数据；</p> <p>（四）法律、法规、规章和国家规定的其他方式。</p> <p>公共数据开放主体不得通过前款第一项方式开放受限类公共数据；公共数据开放主体应当按照本办法第十三条的规定，对前款第三项方式下获取的结果数据进行评估、审查。</p>

■在对数据进行开发利用的要求上，上海、浙江和福州等地的法规政策都对生态培育建设作出了规定，如表 8 所示。

■ 表 8 对数据开放生态培育的要求

<p>《上海市公共数据开放暂行办法》</p>	<p>第二十九条(优化开放环境) 市经济信息化部门结合本市大数据应用和产业发展现状，通过产业政策引导、社会资本引入、应用模式创新以及优质服务推荐、联合创新实验室等方式，推动“产学研用”协同发展，营造良好的数据开放氛围。</p>
<p>《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》</p>	<p>第二十五条 县级以上人民政府应当探索建立多元化的行业数据合作交流机制，加强数据资源整合，鼓励公民、法人和其他组织依法开放自有数据，引导和培育大数据交易市场，促进数据融合创新，形成多元化的数据开放格局，提升社会数据资源价值。公共数据主管部门应当引导公民、法人和其他组织利用开放数据开展应用示范，带动各类社会力量开展公共数据应用创新。</p>
<p>《福州市公共数据开放管理暂行办法》</p>	<p>第十九条 本市鼓励企业、科研机构参与制订数据开放使用、数据安全保护等相关行业标准，建立行业自律体系。 本市鼓励企业、科研机构积极开展与国内和国际先进企业、科研机构在公共数据开放领域的合作交流，促进本市开放数据创新应用技术实力和认知水平整体提升。 第二十条 本市鼓励企业、行业协会等单位依法开放自有数据，建设行业大数据开放平台。对于符合条件的行业大数据开放平台，支持其与开放平台进行对接，促进政企数据融合应用。 市大数据委和各行业主管部门应当结合行业特性，建立多元化的行业数据合作交流机制，鼓励行业数据的多维度开放和融合应用。通过优秀数据服务推荐、产业政策引导、社会资本引入和应用模式创新等方式，推动产学研用协同发展，营造良好开放氛围。</p>

■ 在对数据开放进行全生命周期安全管理的要求上，上海和浙江等地对开放前的数据审查、事中安全管控、开放后行为处理的方式与措施都作出了详细规定。《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》的第十三条对开放前评估和审查作出了具体规定，如表 9 所示。

■ 表 9 《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》中对数据开放前审查的要求

《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》	
第十三条	<p>公共数据开放主体应当按照分类分级有关要求对本单位获得的公共数据进行评估；经评估符合开放条件的，报同级公共数据主管部门审查同意后列入公共数据开放目录。公共数据主管部门应当制定公共数据开放评估、审查的具体规定。</p> <p>公共数据开放主体以及公共数据主管部门评估、审查拟开放公共数据时，应当遵守下列程序规定：（一）涉及公共数据开放属性、开放程序等相关法律问题的，应当进行合法性审查；（二）涉及专业性较强问题的，应当组织专家委员会进行论证；（三）涉及国家秘密的，应当按照规定进行保密审查；（四）涉及商业秘密、个人隐私的，应当按照国家和省有关规定进行审查。</p>

《上海市公共数据开放暂行办法》中对预警机制、应急管理作出了明确规定，如表 10 所示。

■ 表 10 《上海市公共数据开放暂行办法》中对事中安全管控方面的要求

《上海市公共数据开放暂行办法》	
第三十七条 (预警机制)	建立公共数据开放安全预警机制，对涉密数据和敏感数据泄漏等异常情况进行监测和预警。
第三十八条 (应急管理)	指导数据开放主体制定安全处置应急预案、定期组织应急演练，确保公共数据开放工作安全有序。

上海对数据利用主体的违法违规行为处理做出了规定，如表 11 所示。

■ 表 11 《上海市公共数据开放暂行办法》中对开放后行为处理方面的要求

《上海市公共数据开放暂行办法》	
第二十八条 (违法违规 行为处理)	<p>数据利用主体在利用公共数据的过程中有下列行为之一，市经济信息化部门应当会同市大数据中心和数据开放主体对其予以记录：</p> <p>(一) 违反开放平台管理制度；</p> <p>(二) 采用非法手段获取公共数据；</p> <p>(三) 侵犯商业秘密、个人隐私等他人合法权益；</p> <p>(四) 超出数据利用协议限制的应用场景使用公共数据；</p> <p>(五) 违反法律、法规、规章和数据利用协议的其他行为。</p> <p>对存在前款行为的数据利用主体，市大数据中心和数据开放主体应当按照各自职责，采取限制或者关闭其数据获取权限等措施，并可以在开放平台对违法违规行为和处理措施予以公示。</p>

■ 在对保障机制的要求上，上海提出应当建立数据开放专人专岗管理制度，如表 12 所示。

■ 表 12 《上海市公共数据开放暂行办法》中对关于专人专岗管理制度的描述

《上海市公共数据开放暂行办法》	
第三十九条 (组织保障)	<p>数据开放主体应当加强公共数据开放工作的组织保障，明确牵头负责数据开放工作的机构，建立数据开放专人专岗管理制度。</p> <p>市经济信息化部门应当会同市大数据中心制定公共数据开放工作培训计划，定期对数据开放工作相关机构工作人员开展培训，并纳入本市公务员培训体系。</p>

浙江对资金保障作出了明确要求，如表 13 所示。

■ 表 13 《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》中对资金保障的描述

《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》	
第三条	<p>县级以上人民政府应当加强对公共数据开放、利用和安全管理的领导和协调，将公共数据开放、利用和安全管理纳入国民经济和社会发展规划体系，所需经费列入本级财政预算。</p>

4.1.2 组织与实施

组织与实施是指对政府数据开放工作的组织保障与推进实施。

政府数据开放工作主管部门的机构职能和行政层级对其推动工作的力度和效果至关重要，浙江和广东等地的政府数据开放主管部门为省政府办公厅管理的省政府机构，有利于数据开放工作的开展，如表 14 所示。

■ 表 14 浙江和广东的政府数据开放主管部门及其职能

主管部门名称	机构类别	行政层级	主管部门名称	与数据开放相关的机构职能
浙江省大数据发展管理局	部门管理机构	副厅级	浙江省人民政府办公厅	组织协调公共数据资源整合、归集、应用、共享、开放。负责编制公共数据资源目录和开放目录，制定标准规范并组织实施和监督管理。推进落实各级各部门信息系统互联互通，打破信息孤岛，实现数据共享。
广东省政务服务数据管理局	部门管理机构	副厅级	广东省政府办公厅	组织协调推进政务数据资源共享和开放，统筹政务数据资源的采集、分类、管理、分析和应用工作。

自 2018 年 1 月以来，上海、浙江和成都等地的高层领导就政府数据开放作了较为丰富全面的公开讲话，有利于推进当地的政府数据开放工作，如表 15 所示。

■ 表 15 地方领导讲话内容

地方领导	日期	讲话内容
时任上海市委副书记、市长 应勇	2019年3月7日	要进一步加大公共数据的整合和开放力度，逐步使政府部门的信息系统都接入市大数据中心。同时根据国家有关法律法规，制定公共数据开放管理规定，实现公共数据进一步开放。在信息和数据时代，数据是重要的生产资料和资源，公共数据整合开放，既是集中管理、高效便捷应用的需要，也是用好公共数据、发展数字经济的需要。
浙江省委 副书记、省长 袁家军	2019年4月12日	扩大公共数据开放，开发可靠、管用、好用的信用产品，做到成熟一个、应用一个。
	2019年7月5日	要持续推动数据共享开放，提升数据归集效率、数据整改质量、数据开放水平和长三角一体化数据共享水平，牢牢守住数据安全底线。
	2019年12月19日	要着力推进公共数据开放和应用创新，努力在基本建成“掌上办事之省”“掌上办公之省”、多业务协同数字化应用建设、公共数据开放和应用创新、理论和制度体系构建上实现“四个重大突破”。 抓好数据开放与应用创新，推动数字产业化，迭代建好公共数据平台 2.0，加快公共数据开放和创新应用。
	2020年1月12日	加强公共数据安全管理和个人信息保护。有序推进数据开放和应用。
四川省委常委 成都市委书记 范锐平	2019年5月18日	优化数据资源开发利用方式，整合政府和社会公共数据资源，实施大数据应用示范工程，建设全市统一公共信息资源共享开放平台，推进数据合法有序契约开放开发，加快实现现有治理机制与新经济发展的融合衔接。

上海、深圳和福州连续制定和公开了专门针对政府数据开放的年度工作计划。

■ 表 16 各地方数据开放年度计划、工作方案

地 方	计划名称
上海	《上海市公共数据资源开放 2020 年度工作计划》 《上海市公共数据资源开放 2019 年度工作计划》
深圳	《2020 深圳市政府数据开放计划》 《深圳市 2019 年政府数据开放计划》
福州	《福州市 2019 年度公共数据资源开放工作计划》 《福州市政务数据开放 2020 年度工作计划》

4.1.3 标准规范制定

制定开放数据标准规范和操作指南,有利于数据开放工作的标准化和规范化实施。目前山东、江西、浙江、广东、上海均已制定了专门针对数据开放的地方标准或技术规范(如表 17 所示)。

■ 表 17 山东、江西、浙江、广东、上海专门针对数据开放的标准规范

地 方	标准规范名称
山东省	DB37/T 3523.1-2019 公共数据开放 第 1 部分: 基本要求 DB37/T 3523.2-2019 公共数据开放 第 2 部分: 数据脱敏指南 DB37/T 3523.3-2019 公共数据开放 第 3 部分: 开放评价指标体系
江西省	DB36/T 1098—2018 政务数据开放平台技术规范
浙江省	浙江省公共数据开放技术规范
广东省	DB44/T 2110-2018 电子政务数据资源开放数据技术规范 (DB44/T2111-2018)电子政务数据资源开放数据管理规范
上海市	上海市公共数据开放分级分类指南(试行)

浙江省公共数据开放技术规范对开放数据标准、开放平台功能和平台管理都作出了明确的规定。山东省对各级政务部门的数据开放、数据脱敏以及数据开放程度评价工作均制定了标准。《江西省政务数据开放平台技术规范》对开放数据集元数据、平台技术架构和平台要求进行了规范。广东省在数据资源开放的技术规范和管理规范上都制定了标准。《上海市公共数据开放分级分类指南（试行）》对数据开放的范围、分类分级作出了规定。

4.2 平台层

4.2.1 数据发现

政府数据开放平台用醒目的方式展现数据，有助于用户了解发现和获取目标数据集。

■在最新动态方面，上海平台在首页展现了最新数据集、最新 API、最新 APP 和最新资讯（如图 8）。



■ 图 8 上海平台首页展现的最新动态

■在数据导引方面，深圳、山东、浙江等平台提供了可下载的开放数据目录，上海等平台的分类按照用户使用场景进行分类导航，四川、贵阳等平台提供了有多个筛选项的高级搜索功能，浙江等平台则提供了数据集预览功能，深圳等平台还推荐了相关数据集和展示了基于开放数据集开发的应用（如图 9、图 10、图 11、图 12、图 13 所示）。

The screenshot shows the Shenzhen Government Data Open Platform website. The top navigation bar includes '首页', '数据', '应用', '画像', '资讯', and '互动'. A search bar is present with a '搜索' button and a '元数据搜索' button. Below the search bar, there are tabs for '民生', '税务', '医疗', '教育', '旅游', and '房地产'. The main content area shows '数据目录' with a '共 2421 个目录 | 市级 1241 个 | 区级 1180 个' summary and a '开放目录下载' button. Below this, there is a table with columns for '部门名称', '标识符', '资源名称', '资源类别', '关键字', '资源摘要', '开放类型', '更新频率', '数据领域', '开放方式', '发布日期', '更新日期', and '资源格式'. The table lists various data resources such as '地方审批事项办理状态信息表', '菜篮子平均零售价', '出租车收费标准', etc.

部门名称	标识符	资源名称	资源类别	关键字	资源摘要	开放类型	更新频率	数据领域	开放方式	发布日期	更新日期	资源格式
	29200/04303115	地方审批事项办理状态信息表	excel	地方审批事项 办理状态 信息表	深圳市地方审批事项办理状态信息表	-	每日	-	主动开放	2018-06-28	2019-02-28	csv/xls,json/xml/rdf
	29200/04303266	菜篮子平均零售价	excel	菜篮子	菜篮子平均零售价	-	每月	经济建设	主动开放	2018-12-19	2019-02-28	csv/xls,json/xml/rdf
	29200/04303267	出租车收费标准	excel	出租车运价	出租车收费标准	-	实时	交通运输	主动开放	2018-12-19	2019-02-28	csv/xls,json/xml/rdf
	29200/04303268	公共汽车收费标准	excel	公共汽车票价	公共汽车收费标准	-	实时	交通运输	主动开放	2018-12-19	2019-02-28	csv/xls,json/xml/rdf
	29200/04303269	深圳市行政事业性收费目录清单	excel	行政事业性收费	深圳市行政事业性收费目录清单	-	实时	政府机构	主动开放	2018-12-19	2019-02-28	csv/xls,json/xml/rdf
	29200/04303270	天然气阶梯收费标准	excel	天然气	天然气阶梯收费标准	-	实时	社会发展	主动开放	2018-12-19	2019-02-28	csv/xls,json/xml/rdf
	29200/04303271	政府定价的经营服务性收费目录清单	excel	政府定价	政府定价的经营服务性收费目录清单	-	实时	经济建设	主动开放	2018-12-19	2019-02-28	csv/xls,json/xml/rdf
	29200/04303272	污水处理收费标准	excel	污水处理费	污水处理收费标准	-	实时	生态文明	主动开放	2018-12-19	2019-02-28	csv/xls,json/xml/rdf
29200/04303273	年度重大建设项目信息	excel	创新大赛 政府机构 重大项目	该数据是“2019深圳开放数据应用创新大赛”专用数据。年度重大建设项目信息	-	-	经济建设	依申请开放	2019-07-23	2019-08-05	csv/xls,json/xml/rdf	
29200/04303274	投资项目验收结果公示	excel	创新大赛 投资项目 验收	该数据是“2019深圳开放数据应用创新大赛”专用数据。投资项目验收结果公示	-	-	政府机构	主动开放	2019-08-30	2019-09-02	csv/xls,json/xml/rdf	
29200/04303275	可行性研究报告公开	excel	创新大赛 可行性研究	该数据是“2019深圳开放数据应用创新大赛”专用数据。可行性研究报告公开	-	-	经济建设	主动开放	2019-08-30	2019-09-02	csv/xls,json/xml/rdf	

■ 图 9 深圳平台的开放数据目录



■ 图 10 上海平台的场景式分类导航



■ 图 11 四川平台的高级搜索功能

浙江·数据开放

浙江省数据开放平台 DATA.ZJZWFV.GOV.CN

输入搜索内容

登录 | 注册 | 服务协议

首页 开放数据 接口服务 应用成果 地图服务 开发者中心 开放指数 互动交流 政策动态 开放大赛

预览

国内水路运输经营许可证证书

国内水路运输经营许可证证书,包含主键等信息

数据提供单位: 省交通运输厅 最后更新时间: 2020-07-01

证书编号	企业名称	法定代表人	地址
温港航XK2015	温州南塘水上服务有限公司	林秋波	温州市划龙桥西路景芬花苑4幢112后门 (...)
浙舟XK0128	岱山蓬辉船务有限公司	虞吉瑞	浙江省舟山市岱山县高亭镇沿港中路181号...
浙绍XK10507	虞立新	虞立新	绍兴市越城区城南街道九一村
浙舟XK0152	舟山晨运船务有限公司	虞海滨	浙江省舟山市定海区舟山港综合保税区企业...
浙湖XK1014839	都干良	都干良	浙江省长兴县吕山乡(土斗)门村
浙舟XK0007	舟山盛畅海运有限公司	於忠辉	浙江省舟山市岱山县高亭镇南浦村西闸口28.
交长浙XK251	长兴天平物流有限公司	邱波	长兴林城镇天太路48-51号
浙舟水SN0033	舟山亿洋岛际运输有限公司	姚立新	浙江省舟山市定海区盐仓街道双联村(临港...
浙甬XK0026	宁波鸿盛海运有限公司	林小丽	宁波保税区兴业二路8号3幢293室
浙嘉XK22410	吴桂萍	吴桂萍	浙江省嘉兴市南湖区七星街道江南新家园公...

数据可视化

请先选择数据项、统计项等条件,再选择合适的数据项进行可视化

图表类型

图形: 饼状图

条件

数据项: 请选择

统计项: 请选择

数据量: 10

排序: 降序 升序

生成图表 关闭

图 12 浙江平台的数据集预览功能

首页 > 数据集 > 预报预警数据_灾害性天气预警

预报预警数据_灾害性天气预警 ★★★★★ 5.0

收藏(1) 转发分享 数据纠错

更新日期: 2020-07-17 提供部门: 气象局(台) 发布时间: 2016-10-18 数据领域: 政府机构 数据量: 3968条 下载量: 225次 浏览量: 7169次 开放级别: 实名认证开放

数据简介: 预报预警数据_灾害性天气预警

文件 元数据 **关联信息** 数据项 数据预览 可视化分析 调用API 数据纠错

数据图说

市级

气象局_深圳市分区预警信号表_公共信用

区级

暂无关联信息

API

气象局_深圳市分区预警信号表_公共信用

APP

我的都市天气 深圳天气

图 13 深圳平台的相关数据推荐和相关应用关联功能

4.2.2 数据获取

数据获取是指平台为用户获取不同类型的数据集提供了便捷的功能。

■在无条件开放数据获取方面，上海、浙江、福州和贵州等平台提供了差异化的数据获取方式，部分数据集用户无需登录便可获取，其他数据集需要登录才可获取。

■在有条件开放数据申请方面，上海和深圳平台已为部分数据集开设了申请功能，并能对用户提出的申请进行及时有效的回复（见图 14、图 15）。



The screenshot displays the '上海市公共数据开放平台' (Shanghai Public Data Open Platform) interface. A modal window titled '数据资源使用申请' (Data Resource Usage Application) is open over the '徐汇区体育特色学校' (Xuhui District Physical Education Characteristic Schools) data product page. The application form includes the following fields and options:

- 数据资源名称: 徐汇区体育特色学校
- 数据提供方: 上海市徐汇区人民政府办公室
- 资源类型: 数据产品
- 申请用途: 请输入申请用途, 字数不超过50字
- 应用场景: 请选择您的应用场景
- 应用场景附件: 上传附件
- 安全保障措施: 请输入安全保障措施, 字数不超过50字
- 安全管理组织架构说明: 上传附件
- 企业安全管理规范: 上传附件
- 安全管理人员信息: 上传附件
- 对接系统安全与评级: 上传附件
- 系统对接方案: 上传附件

A note indicates supported formats: * 目前支持格式为: doc|docx|pdf|zip|rar|jpg|png|jpeg. There is also a field for '其他补充' (Other supplements) and '相关证明材料' (Related proof materials) with an '上传资料' (Upload materials) button. The form concludes with '提交' (Submit) and '取消' (Cancel) buttons.

■ 图 14 上海平台的有条件开放数据申请功能



■ 图 15 深圳平台对有条件开放数据申请的回复

■ 在未开放数据请求方面，上海、浙江、宁波不仅提供了对未开放数据的请求（如图 16），而且对用户的数据请求进行了及时有效的回复。此外，四川和绍兴对部分用户还会进行及时详细的电话回复。



■ 图 16 上海平台对未开放数据请求的回复

4.2.3 成果提交展示

成果提交展示是指平台为数据利用者开设了提交和展示其利用政府开放数据所产生的各类成果的功能，从而既便于公众在平台上发现和使用数据利用成果，也有助于政府了解开放数据的利用情况和效果。

■在利用成果提交方面，浙江等平台开通了多种利用成果的提交渠道（如图 17 所示）。



■ 图 17 浙江平台的利用成果提交

■在利用成果展示方面，绍兴等平台展示了多种类型的数据利用成果，并标注了利用成果的来源信息（如图 18 所示）。



■ 图 18 绍兴平台的利用成果展示

4.2.4 互动反馈

互动反馈是指政府数据开放平台提供了便于用户与平台或数据提供方进行沟通反馈的功能。

■在数据集发布者联系方式方面，浙江平台公布了数据集发布者的联系方式（如图 19）。



■ 图 19 浙江平台的数据集发布者联系电话

■在用户评价、意见建议和数据纠错方面，上海平台和贵阳平台对用户提出的意见建议进行了及时有效的回复（如图 20、图 21 所示）；绍兴对部分用户的意见建议进行了电话回复。上海对用户提出的数据纠错要求进行了及时详细的回复（如图 22）。



■ 图 20 上海平台对意见建议的回复

反馈详情

标题: 建议增设高级搜索功能

具体建议: 在搜索栏上增设高级搜索功能可以方便用户快速找到数据

网友:

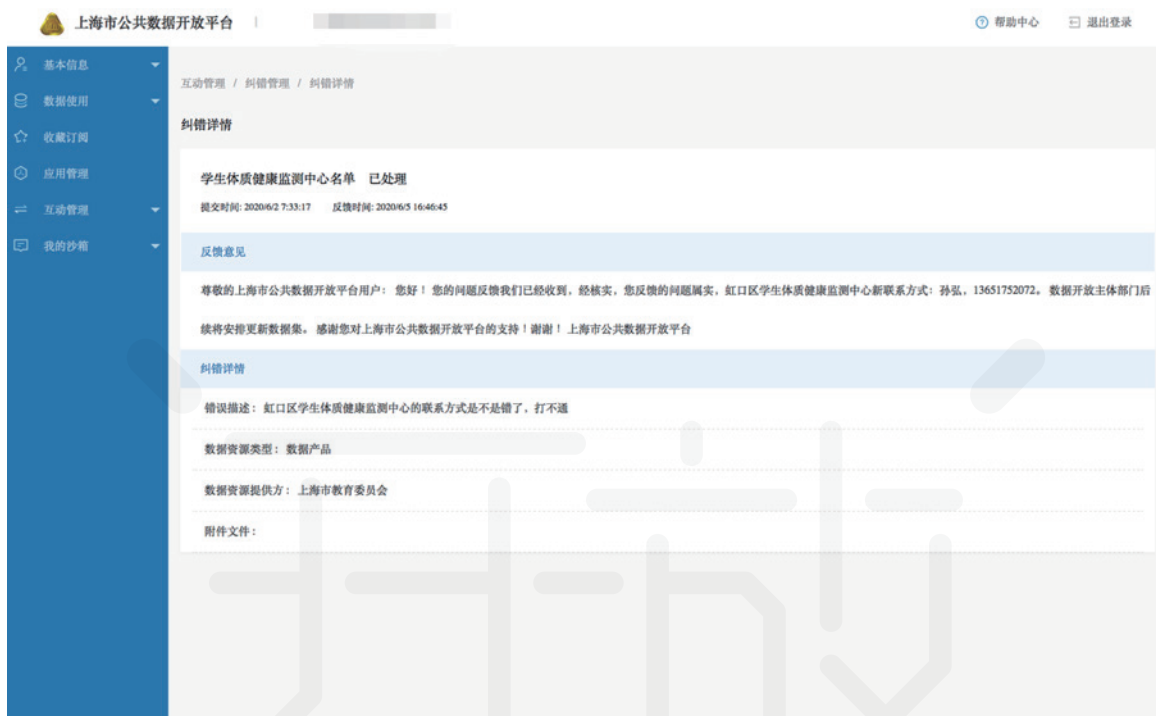
发布时间: 2020-05-30

状态: 已回复

回复内容: 感谢您的反馈，目前平台首页“关键字搜索”下方的“元数据搜索”提供高级搜索功能，请使用，谢谢。

回复时间: 2020-06-02

■ 图 21 贵阳平台对意见建议的回复



■ 图 22 上海平台对数据纠错的回复

4.2.5 用户体验

用户体验是指平台为便于用户使用平台所提供的功能，例如平台互联互通、个人账户、个性化服务和包容性功能。

■在平台互联互通方面，贵州等平台提供了省内平台和国内其他数据开放平台的链接（如图 23 所示）。



■ 图 23 贵州平台提供的其他平台链接

■在个人账户体验方面，广东等平台提供了包括个人注册和法人注册的账户分类注册，且在个人注册时要求必须填写的个人信息最少，使用户可便捷地注册账户（如图 24、图 25 所示）。

The screenshot shows the '个人注册' (Personal Registration) form on the '开放广东' (Open Guangdong) website. The form is titled '个人注册' and '单位注册' (Unit Registration). It contains the following fields and options:

- * 用户名: 请输入用户名 (Username: Please enter username)
- * 登录密码: 请输入账户登录密码 (Login Password: Please enter account login password)
- * 确认密码: 请再次输入账户登录密码 (Confirm Password: Please re-enter account login password)
- * 真实姓名: 请输入姓名 (Real Name: Please enter name)
- 手机号: 请输入手机号码 (Mobile Number: Please enter mobile number)
- 电子邮箱: 此邮箱用于找回密码 (Email: This email is used for password recovery)
- * 验证码: 请输入验证码 (CAPTCHA: Please enter CAPTCHA). The CAPTCHA image shows the number '9889'.

At the bottom of the form, there is a checkbox for '请同意《“开放广东”政府数据统一开放平台服务协议》' (I agree to the 'Open Guangdong' Government Data Unified Open Platform Service Agreement) and a blue '注册' (Register) button. A link for '已有账号? 点击登录' (Already have an account? Click to login) is located below the button.

■ 图 24 广东平台个人账户注册

The screenshot shows the '单位注册' (Unit Registration) form on the '开放广东' (Open Guangdong) website. The form is titled '个人注册' (Personal Registration) and '单位注册'. It contains the following fields and options:

- * 单位登录用户名: 请输入用户名 (Unit Login Username: Please enter username)
- * 单位类型: 企业法人 (Unit Type: Corporate Legal Person)
- * 单位名称: 请输入单位名称 (Unit Name: Please enter unit name)
- 统一社会信用代码: 请输入统一社会信用代码 (Unified Social Credit Code: Please enter unified social credit code)
- * 登录密码: 请输入账户登录密码 (Login Password: Please enter account login password)
- * 确认密码: 请再次输入账户登录密码 (Confirm Password: Please re-enter account login password)
- * 真实姓名: 请输入姓名 (Real Name: Please enter name)
- 手机号: 请输入手机号码 (Mobile Number: Please enter mobile number)
- 电子邮箱: 此邮箱用于找回密码 (Email: This email is used for password recovery)
- * 验证码: 请输入验证码 (CAPTCHA: Please enter CAPTCHA). The CAPTCHA image shows the number '5317'.

■ 图 25 广东平台法人账户注册

■在个性化服务方面，上海和浙江等平台提供了包括收藏管理、互动反馈管理、推送功能在内的个性化功能，如图 26 所示。



■ 图 26 浙江平台的个性化服务

■在包容性功能上，为方便各种不同类型的群体（如老年人等）使用平台，济南平台推出了“信息无障碍通道”，体现了平台的包容性，如图 27 所示。

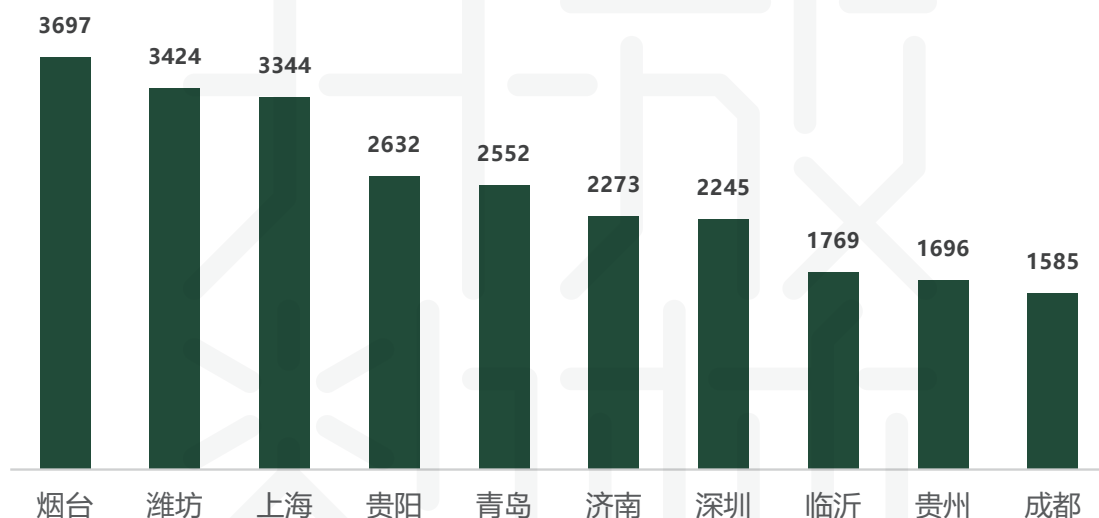


■ 图 27 济南平台的“信息无障碍通道”

4.3 数据层

4.3.1 数据数量

数据集是指由数据组成的集合,通常以表格形式出现,每一“列”代表一个特定变量,每一“行”则对应一个样本单位。截至 2020 年 4 月,烟台、潍坊、上海开放的有效数据集的总数最高,均开放了超过了三千个数据集(如图 28)。

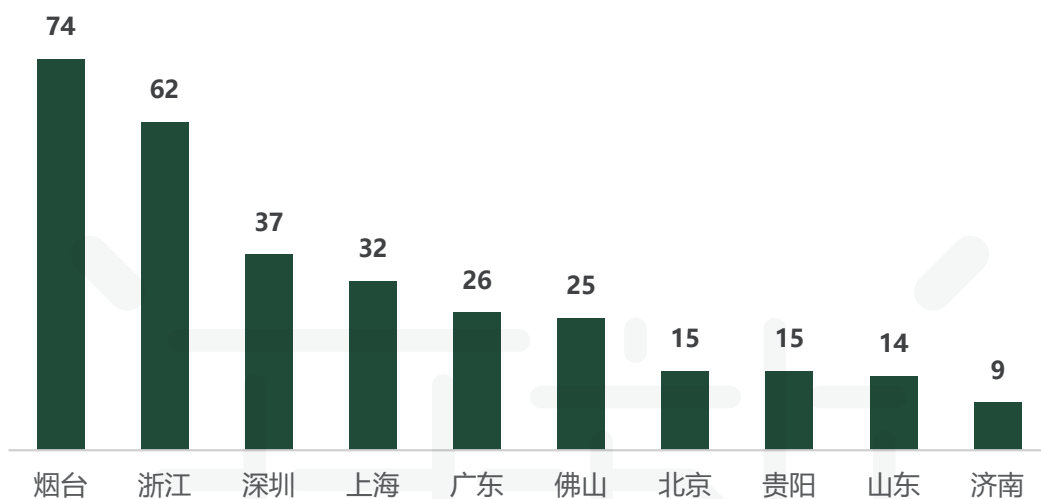


■ 图 28 国内各地平台有效数据集数量(前十名)

数据容量是指将一个地方平台中可下载的、结构化的、各个时间批次发布的数据集的字段数(列数)乘以条数(行数)后得出的数据总量。截至 2020 年 4 月,浙江、佛山和烟台平台开放的有效数据集的容量最高;山东、广东与浙江的省域数据容量最高。

4.3.2 数据质量

数据容量大、社会需求高的优质数据集是开放数据的重点。报告对国内各地平台上所有可下载的数据集(共约 46797 个)按照数据容量进行排序,在数据容量相同的情况下再按照下载量排序,最终选出排名居于前 1% 的数据集作为优质数据集(共约 467 个)。优质数据集数量前十的地区如图 29 所示,烟台和浙江开放的优质数据集的数量相对最多。



■ 图 29 国内各地平台优质数据集数量（前十名）

表 18 是排在前十位的优质数据集列表，这些数据集普遍具有较高的条数和字段数，内容主要涉及商事主体、交通运输、医疗、司法、城市管理等方面。

■ 表 18 前十位优质数据集列表

序号	数据集名称	地方	数据容量	条数	字段数
1	变更登记信息	佛山	69437450	6943745	10
2	公交车GPS数据信息	宁波	25005000	1000200	25
3	商事主体基础信息	佛山	22900071	1347063	17
4	单位未履行生效裁判信息	浙江	18136621	788547	23
5	贵阳市污水井盖信息	贵阳	17663244	706530	25
6	贵阳市城镇居民医疗保险药品目录	贵阳	16630452	923914	18
7	双定户超额信息	佛山	15885212	1134658	14
8	道路运输证信息	浙江	13210494	600477	22
9	公积金个人贷款信息	浙江	9511282	864662	11
10	平阳县图书馆图书信息	温州	8910664	636476	14

相对而言，存在数据质量问题较少的地方如表 19 所示。高缺失数据集是指数据集中有 60% 以上的空缺数据；碎片化数据集是指按照时间、行政区划、政府部门等被人为分割的数据集，不利于数据的融合利用；低容量数据集是指因数据量本身稀少或颗粒度过大等原因造成的数据条数在三行或三行以内的数据集，其再利用价值较低；生硬格式转化是指平台将非结构化的 DOC、PDF 等文件生硬地转化成 XLS、CSV、XML 等可机读格式。

■ 表 19 存在数据质量问题较少的地方

指标名称	存在数据质量问题较少的地方
无高缺失数据集	福建、成都、宁波、深圳、佛山、福州、绍兴、烟台等地
无碎片化数据集	山东、浙江、福州、惠州、宁波、绍兴等地
无低容量数据集	成都、宁波、东莞、临沂、潍坊、烟台等地
无生硬格式转化	四川、河南、成都、宁波、佛山、威海、银川等地

■ 在开放数据持续性上，广东、深圳、贵阳能够每季度持续开放新的数据集，山东、上海与浙江等地能对平台上的大多数已开放数据集保持动态更新。

4.3.3 数据规范

开放授权协议是指以契约的形式确定数据开放主体和数据使用者之间关于数据利用的权利义务关系，有利于保障和规范数据的合理使用。山东平台率先为单个数据集提供了开放授权协议（如图 30 中的数据使用许可），而不是整个平台使用同一个通用的授权协议。绍兴平台在用户下载数据时提供开放授权许可使用协议（如图 31）。



山东省行政处罚基本信息

使用许可（请仔细阅读）：[数据使用许可](#)

来源部门：省司法厅 重点领域：安全监管 发布时间：2020-07-20 更新时间：2020-07-20 开放条件：无条件开放

基本信息	数据项	数据预览	数据下载	图表分析	相关数据	互动交流
来源部门	省司法厅	数据量	330			
开放状态	无条件开放	所属行业	公共管理、社会保障和社会组织			
发布时间	2020-07-20 16:55:39	最后更新时间	2020-07-20 17:47:00			
更新频率	每年	用户评分	★★★★★			
部门电话		部门邮箱	maxiaodong@shandong.cn			
标签	公共管理、社会保障和社会组织 行政处罚 基本信息					
描述	山东省行政处罚基本信息					

■ 图 30 山东平台为每个数据集提供数据使用许可

← 首页 / 服务条款

浙江省绍兴市数据开放平台数据开放授权许可使用协议

在您访问或使用绍兴市数据开放平台前，请认真阅读本协议。

如使用本平台，您必须完全接受本协议中所包含的条款、条件和平台即时刊登的通告，并且遵守中华人民共和国关于互联网的相关法律、规定与规则。本平台有权不待提前通知随时修改本协议。本协议一经变动，将在相关页面提示修改内容；用户如果不同意本协议的修改，可以放弃访问或使用绍兴市数据开放平台提供的任何数据、产品和服务；如果用户在协议变动后继续访问或使用绍兴市数据开放平台，则视为已经接受协议的变动。

一、用户权利和义务

1. 现阶段，用户有权免费获取本平台所提供的所有公共数据资源，享有数据资源的非排他使用权。用户可以自由地复制、发布、利用、传播和分享信息，不受歧视。
2. 用户在使用本平台数据资源所产生的成果中应注明公共数据资源来源为“浙江省绍兴市数据开放平台”，及从平台下载的时间。
3. 用户基于本平台公共数据资源开发的各类应用和服务，应遵守有关法律、法规和规章的规定，不得用于任何可能危害国家安全和公共利益、侵犯商业秘密和个人隐私或其他不正当的用途。因与第三方产生纠纷或者违反法律法规等造成的后果，由用户自行承担。
4. 用户及时将应用情况通过网站进行备案，并积极配合有关部门的用户需求调查和数据资源调查。
5. 用户基于本平台公共数据资源进行开发利用时，应清楚地表明所做的任何数据分析或应用是个人或公司的行为，不得歪曲篡改从本平台获取的公共数据资源。
6. 用户在基于本平台数据资源的应用程序或互联网服务中应清楚地声明源于平台的相关数据受浙江省绍兴市数据开放平台相关协议、条款约束。以上义务同样需要得到您的直接授权/同意并认可。
7. 如果本平台数据服务内容由于法律法规或政策调整等原因进行调整，用户应立即在相关应用程序或互联网服务中作相应调整。
8. 用户应遵守中华人民共和国有关互联网管理的相关法律法规和规章，以及所有与本平台网络服务有关的网络协议、规定和程序。禁止对本平台进行技术性破坏，不得干扰或妨害浙江省绍兴市数据开放平台提供正常的互联网服务。用户发现任何非法使用用户帐号或安全漏洞的情况，应当立即告知本平台运营方。
9. 用户义务是本许可的重要条件，如未遵守以上要求，则根据本许可授予的权利将自动终止，用户应立即删除相关数据并停止服务。

二、平台权利及免责声明

1. 因国家法律法规和政策调整，或因多条数据关联后可能造成隐私泄露及其它原因不宜继续公开的数据，本平台有权随时将其下线，用户不得以任何理由由继续保存或使用该数据，否则造成的后果由您自行承担。
2. 本平台所有数据资源均为公共管理和服务部门在履职过程中采集和获取，由于未采集新数据或其他原因可能造成数据质量波动，及更新延迟或中止。本平台对所提供数据的完整性、准确性、及时性和服务连续性不作任何承诺或担保，并且不对因使用本平台所提供的数据或服务可能造成的任何损失承担责任。用户应自行判断是否继续使用本平台提供的数据或服务。
3. 本平台不对由于操作或传播的延迟、通讯失败、互联网接入设备的困难，硬件或软件故障而造成的直接或间接损失承担责任。
4. 任何由于黑客攻击、计算机病毒侵入或发作、政府管制而造成的暂时性关闭等影响网络正常经营及其他不可抗力原因而造成的资料泄露、丢失、被盗用或被篡改等，本平台将采取必要措施尽力减少用户的损失，但本平台对此不承担任何责任。
5. 绍兴市数据开放平台包含到其他网站的链接，这些网站内容和隐私策略可能和我们不同。本平台不对对于这些网站内容和隐私策略造成的后果承担责任。

三、隐私保护声明

本平台尊重并保护所有用户的个人隐私权。未经用户许可或超越相关法律、法规或规章规定，以及维护浙江省绍兴市数据开放平台合法权益之外，本平台不会将用户个人信息提供给任何第三方，但是会根据工作需要与政府有关部门共同使用。

四、条款说明

本协议条款的最终解释权归浙江省绍兴市大数据发展管理局所有。

5. 申请人点击本页“同意”按钮，即视为接受本协议全部条款。

同意

取消

■ 图 31 绍兴平台在用户下载数据集时提供开放授权许可使用协议

山东、浙江、广州、深圳和福州等地方平台为开放的各个数据集提供了可机读格式和非专属格式，福州、山东和深圳平台提供了相对规范 RDF 格式（如图 32）。RDF 格式（资源描述框架）作为 W3C 的推荐标准，使用了“主体 - 谓词 - 客体”三元组形式来描述数据资源和它们之间的关系，使数据资源更易于被机器阅读和理解，每一条数据都是一个唯一的资源 URI，有助于数据利用者发现和链接相关数据资源。

```

<rdf:RDF
  xmlns:rdf="http://www.w3.org/1999/02/22-rdf-syntax-ns#"
  xmlns:dc="http://purl.org/dc/elements/1.1/"
  xmlns:gdmata="http://data.fuzhou.gov.cn/rdf/1.0#">
  <rdf:Description
    rdf:about="http://data.fuzhou.gov.cn/data/dataSet/toDataDetails/302000000000_010087#data9">
    <gdmata:DWMC>福州市职业教育实训中心</gdmata:DWMC>
    <gdmata:DZ>福州市台江区五一南路156号</gdmata:DZ>
    <gdmata:ZYZZ>1.负责中等职业学校教学研究、教师培训的服务与指导；2.负责中等职业学校教学质量管理工作；3.负责职业教育公共实训基地职业技能培训的组织教学、质量评价等工作。</gdmata:ZYZZ>
    <gdmata:INSERT_TIME>2017-06-30 16:05:12</gdmata:INSERT_TIME>
    <gdmata:XZ>全额拨款事业单位</gdmata:XZ>
  </rdf:Description>
  <rdf:Description
    rdf:about="http://data.fuzhou.gov.cn/data/dataSet/toDataDetails/302000000000_010087#data6">
    <gdmata:DWMC>福州市教育中心</gdmata:DWMC>
    <gdmata:DZ>福州市仓山区南江滨西大道193号东部办公区2号楼</gdmata:DZ>
    <gdmata:ZYZZ>1.负责校办企业的监管工作；2.负责中小学、幼儿园食堂（配餐）管理；3.负责学生校内课后托管工作；4.负责学生统一着装的质量管理和服务工作；5.负责学生练习簿册生产采购、质量监控。
    </gdmata:ZYZZ>
    <gdmata:INSERT_TIME>2017-06-30 16:05:12</gdmata:INSERT_TIME>
    <gdmata:XZ>全额拨款事业单位</gdmata:XZ>
  </rdf:Description>
  <rdf:Description
    rdf:about="http://data.fuzhou.gov.cn/data/dataSet/toDataDetails/302000000000_010087#data5">
    <gdmata:DWMC>福州市学校教学条件装备中心</gdmata:DWMC>
    <gdmata:DZ>福州市仓山区南江滨西大道193号东部办公区2号楼</gdmata:DZ>
    <gdmata:ZYZZ>1.制订和落实福州市中小学实验室建设目标规划和教学仪器配备的有关标准；2.负责本市（含五区七县市）中小学实验室建设、仪器配备、管理和使用工作；3.抓好普教仪器、体音美、劳技等器材，现代教育技术装备（包括校园网、计算机、多媒体设备、语言实验室等）、图书和教学软件的采购管理；4.配合市教育局有关部门做好学校办学条件的评估以及中小学定级达标评估检查工作；5.负责福州市中小学校图书馆工作，组织达标图书馆评估验收，抓好课本和教材的征订管理工作；6.协助有关部门组织对学校实验教师和图书管理人员的业务培训，理论研究，并开展其他业务活动；7.负责校方责任保险管理、协调工作。
    </gdmata:ZYZZ>
    <gdmata:INSERT_TIME>2017-06-30 16:05:12</gdmata:INSERT_TIME>
    <gdmata:XZ>全额拨款事业单位</gdmata:XZ>
  </rdf:Description>

```

■ 图 32 福州平台为数据集提供了相对规范的 RDF 格式

■在 API 接口的开放性上，北京和福州平台开放的 API 接口的申请和调用难度相对较低。在描述说明方面，福建、广东、山东、浙江、深圳等地方平台在基本元数据和 API 描述方面较为完整。

4.3.4 开放范围

开放多个主题领域的数据集有利于提高数据开放的广度，开放数据的部门覆盖面则反映了各个政府部门的参与程度。在数据开放范围上，北京和广州平台开放的数据集覆盖了所有重要主题与主要部门。

报告对各地平台上开放的所有数据集名称进行文本分析，发现了一批高频出现的能描述数据领域和内容的关键词，并基于这些关键词回溯到相应的数据集，梳理得出各地平台上十四类常见数据集（见表 20）。

■ 表 20 常见数据集列表

序号	常见数据集名称
1	企业注册登记类数据
2	行政许可处罚类数据
3	预决算类数据
4	建设规划项目类数据
5	医疗机构、价格、医保药品、医保诊疗类数据
6	食品生产经营抽检类数据
7	学校名录、师生评优、教育收费类数据
8	旅游景区、企业、招待人数、服务质量投诉类数据
9	建筑企业资质、建筑物、专业人员类数据
10	农产品价格、补贴、农业机械证照、安监类数据
11	科技项目、计划、成果类数据
12	药品生产经营、价格、购用、质检类数据
13	环境评测、影响评价类数据
14	道路运输企业、从业人员、交通执法类数据

报告还基于《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》和地方政策规章中要求重点和优先开放的数据领域，结合各地平台上已开放的优质数据集清单，建议各地优先开放以下五项关键数据集（见表 21）。

目前，北京、山东、上海、青岛和济南等地方平台上开放了所有的常见数据集；深圳平台开放了所有五项关键数据集。北京、山东、深圳、济南、青岛等地方平台率先开放了疫情防控类数据，包括疫情发展情况数据、疫情诊疗数据、疫情防控数据、疫情期间城市运营数据等方面。

■ 表 21 关键数据集列表

序号	关键数据集名称
1	企业注册登记类数据
2	公交车辆位置类数据
3	道路运输从业资格证/经营许可证类数据
4	气象预报预警类数据
5	疫情防控类数据

4.4 利用层

4.4.1 利用促进

利用促进是指政府为了推动开放数据的社会化利用而组织的各类活动。组织开放数据创新利用比赛是一种常见的利用促进活动，各地自 2018 年以来举办的部分开放数据创新利用比赛如表 22 所示。其中，上海、山东、北京、海南、深圳、绍兴、潍坊等地连续举办开放数据比赛，上海开放数据创新应用大赛（SODA）自 2015 年以来，已连续举办 6 届，成为数据开放领域的品牌赛事。

■ 表 22 地方举办的开放数据创新利用比赛

地 方	比赛名称
上海	上海开放数据创新应用大赛 (SODA)
山东	山东省数据应用创新创业大赛
北京	北京数据开放创新应用大赛
浙江	浙江数据开放创新应用大赛
天津	中国华录杯·天津开放数据创新应用大赛
四川	数字四川创新大赛
海南	海南大数据创新应用大赛
深圳	深圳开放数据应用创新大赛
贵阳	贵阳开放数据应用创新大赛
绍兴	绍兴市公共数据开放创新应用大赛
成都	成都市开放数据创新应用大赛

■在**比赛类型上**，既有综合性大赛，如 2020 浙江数据开放创新应用大赛和深圳开放数据应用创新大赛（如图 33）；也有更具行业性和专业性的比赛，如上海市已连续四年举办了图书馆开放数据专项竞赛（如图 34）。

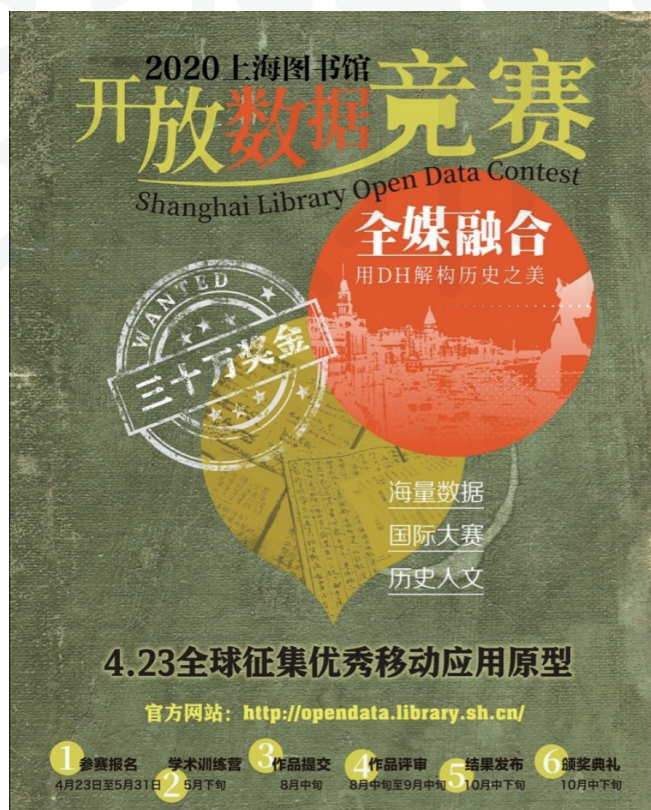


大赛介绍

2020浙江数据开放创新应用大赛以“开放数据力 提升数治力 畅享数生活”为主题，依托浙江省公共数据平台，鼓励企业、社会组织和个人参与探索开展数据开放创新应用，以推进政府治理体系和治理能力现代化、激发市场和社会活力为目标，助力数字产业化，加快数字经济、数字社会融合发展，推进“数字浙江”建设，为浙江建设“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”贡献力量。



■ 图 33 浙江省 2020 数据开放创新应用大赛



■ 图 34 2020 上海图书馆开放数据竞赛

■在比赛的组织形式上,浙江和四川等省的数据利用大赛设置了多个地市分赛区。2020 首届数字四川创新大赛在德阳、宜宾、达州、雅安等地市都设置分会场(如图 35)。



■ 图 35 2020 首届数字四川创新大赛

开展各种常态化、条线性、专业性的引导赋能活动,也有助于促进开放数据的利用和落地。上海市举办了公共数据开放应用试点项目申报政策宣讲会、应用试点项目征集宣贯会等引导活动,深圳市也举办了 2020 开放数据应用创新大赛才企交流活动。上海市推出普惠金融应用(如图 36),整合 8 个部门的数据,开放了 300 多个数据项,为银行信贷赋能;浙江省金华市搭建信义贷金融服务平台(如图 37),为银行发放贷款提供数据支持。

上海市公共数据开放平台

请输入数据资源的名称和关键词...

登录/注册

首页 数据资源 数据概览 ▲ 地图服务 典型应用 开放生态 互动社区 安全沙箱 试点应用

首页 / 典型应用 / 数据详情

普惠金融应用

★ 收藏 □ 订阅 ⓘ 纠错 ↗ 分享

关键字	普惠金融
数据领域	经济建设
国家主题分类	
部门主题分类	
更新频度	及时
访问/下载次数	534/0
数据利用方	建设银行上海市分行,交通银行上海市分行,上海银行,浦发银行上海分行
成果形式	WEB
成果连接	

简介 数据来源

市科委、市人力资源社会保障局、市规划资源局、市生态环境局、市住房城乡建设委、市市场监管局、市税务局、市高级法院等8家数据提供部门签署了《授权委托书》，提供了与普惠金融相关度较高的300多个数据项，实现了纳税、社保缴纳、住房公积金、市场监管、发明专利、科创企业认定、环保处罚、商标、司法判决等信息，其中，社保缴纳、住房公积金、科创企业认定、发明专利等有关数据都是首次向商业银行开放。目前，建设银行上海市分行、交通银行上海市分行、浦发银行上海分行、上海银行4家试点银行已针对首批开放的300多个数据项，积极开发了“沪惠贷”、“数据e贷”、“浦发数聚贷”、“沪信优贷”等创新型信贷产品。这些产品普遍具备线上申请便捷、审核快速高效、信用贷款比重较高、贷款成本较优等突出特点，做精做优小微企业金融服务的同时，进一步延伸普惠金融服务触角，服务更多有融资需求的小微企业，充分释放本市公共数据资源开放的大数据红利，切实提升金融服务实体经济质效。

■ 图 36 上海市数据开放普惠金融平台

金华市信义贷金融服务平台

首页
政策指南
新闻中心
融资贷款
发布贷款需求
企业登录



为建设“重要窗口”贡献更多金融力量

我要贷款

贷款金额

贷款期限

贷款类型

搜索贷款

快捷
菜单

使用帮助

企业登录流程

需求发布流程

融资
动态

对接成功案例 更多>>

- 金华市*****有限公司与金华银行对接成功
- 浙江*****有限公司与金华银行对接成功
- 浙江*****有限公司与金华银行对接成功
- **市*****与金华银行对接成功
- *****有限公司与金华银行对接成功
- **市*****有限公司与兰溪支行对接成功
- **市*****有限公司与兰溪支行对接成功
- 浙江*****有限公司与金华银行对接成功
- 浙江*****有限公司与金华银行对接成功
- 金华市*****有限公司与金华银行对接成功

畅销
产品

	金华银行 JHBank NO.1	金华银行 JHBank NO.2	中国农业银行 AGRICULTURAL BANK OF CHINA NO.3
小微通循环贷	还款期限 36个月 最高可贷 500万 贷款利率 4.35%起	流动资金贷款 最高可贷 5000万 贷款利率 6.00%起	小企业简式贷 最高可贷 3000万 贷款利率 4.35%起
更多	查看详情	查看详情	查看详情

合作机构的金融机构



渤海银行
CHINA BOHAI BANK



嘉兴银行
BANK OF JIAXING



温州银行
BANK OF WENZHOU

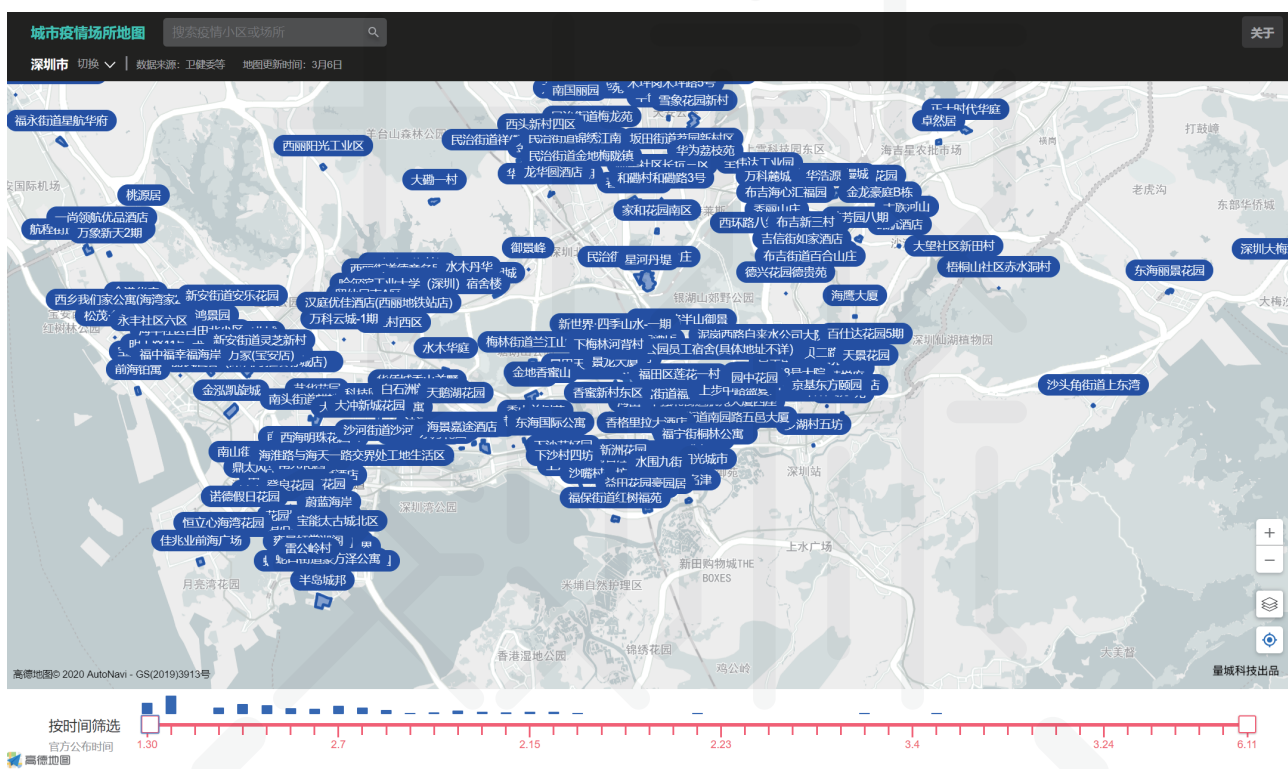


广发银行 | CGB

■ 图 37 金华市信义贷金融服务平台

4.4.2 有效成果数量

■在社会利用开放数据产生的有效成果数量上，浙江、贵州、山东、贵阳、深圳等地平台上展示的有效成果相对较多。深圳和山东等地还展示了利用疫情开放数据产生的成果。深圳平台展示的应用“城市疫情场所地图”（如图 38），标注了出现疫情的场所，对市民进行风险提示。



■ 图 38 深圳平台展示的“城市疫情场所地图”

4.4.3 成果质量

■在成果质量上，浙江、贵州、贵阳、深圳等地平台上展示了较为优质的利用成果。如：浙江平台展示的高德地图（停车场板块）（如图 39），为市民提供停车指引。除此之外，浙江的人人巴士，贵州的货车帮、贵健康，贵阳的慧停车（如图 40），深圳的小区罗盘等利用成果也相对质量较高。

浙江·数据开放

DATA.ZJZFW.GOV.CN

输入搜索内容

登录 | 注册 | 服务协议

首页 开放数据 接口服务 应用成果 地图服务 开发者中心 开放指数 互动交流 政策动态 开放大赛

应用成果

应用名称: 高德地图

所属领域: 生活服务, 交通运输

应用类型: IOS/Android

创建时间: 2020-05-10

数源单位: 省大数据局 杭州市城管执法局 宁波市城管执法局 台州市城管执法局

数据集: 杭州市停车场数据 宁波市停车场数据 台州市停车场数据

开发者: 高德地图

访问量: 158次

高德地图充分结合停车与出行天然融合优势，利用浙江省数据开放平台开放的停车场信息数据高效触达出行停车需求用户，为市民提供停车指引，向市民提供更加多样化、精准化的出行信息服务，提高车位利用效率，缓解供求矛盾。在实际应用方面，高德地图覆盖多种出行方式，可根据出行特点制定用户停车方案，实时动态信息直接在APP上看到停车场位置、与出发点距离、开放时间、停车场泊位总数与泊位空闲情况、收费标准（包括白天价格和夜晚价格）等，给与用户多维度决策参考少走冤枉路，同时解决到达高热区域目的地停车场出入口拥堵的问题。

■ 图 39 浙江平台展示的高德地图（停车场板块）

贵阳市政府数据开放平台

Guiyang Open Government Data Platform

应用名称: 慧停车

评分: ★★★★★

创建时间: 2019-04-09

应用类型: iOS & Android

开发者类型: 公司

所属领域: 交通运输

开发者名称: 松立控股集团股份有限公司

访问量: 2153 次

下载量: 30 次

应用简介

数据来源

应用简介: 慧停车利用信息化手段解决当前停车管理与收费工作中存在的突出问题，建设智能停车管理平台，实现停车信息资源共享，打造“停车超市”的停车管理新模式，借鉴深圳停车APP收费方式，探索采用“手机预约、手机支付”技术模式方案，将手机付费作为主要交费方式，逐步实现管理人员“人钱分离”，解决影响政府和停车运营公司形象的停车收费“富商漏滴”问题。及时记录逃费和拒交费相关信息，予以全市系统内催缴欠费，否则不予提供停车服务。

导航车位
精准定位车位，快捷方便

消息中心
消息触达快，收支你心明

■ 图 40 贵阳平台展示的慧停车

4.4.4 利用多样性

利用多样性是指开放政府数据利用者类型、成果形式和覆盖主题多样性。

■在利用者多样性上, 山东和贵阳等平台展示了较为丰富多样的数据利用者类型, 包括企业、个人、高校与研究机构等。

■在利用成果形式的多样性上, 山东平台展示了服务应用、研究成果、创新方案等多种类型的利用成果(如图 41)。



■ 图 41 山东平台对多类开放数据利用成果进行了分类展示

■在利用成果覆盖主题的多样性上,深圳平台上展示的利用成果主题覆盖面较广,包括卫生健康、交通出行、城建住房等领域(如图42所示)。



■ 图 42 深圳平台展示了多个主题的成果

CHINA OPEN DATA INDEX

数林建言

五、数林建言

5.1 数根：政策供给与组织保障

- 制定有利于促进和规范政府数据开放的地方性法规、地方政府规章或规范性文件，并对数据要求、开放方式、开发利用、全生命周期安全管理、保障机制等作出明确的规定。
- 地方党政领导加大对政府数据开放的支持力度。
- 制定和公开政府数据开放实施细则与年度工作计划。
- 制定和公开具有指导性和操作性的有关政府数据开放的标准规范。

5.2 数千：常态运营与功能优化

- 保障平台的常态化运营，让用户“获取数据有着落，联系平台有回应”。
- 提供可下载的开放数据目录，以用户视角帮助其发现数据，在搜索功能中提供多种筛选条件。
- 提供分级分类获取数据的方式，对于有条件开放类数据列明条件，开通申请入口，并及时有效地回复用户提出的申请；对于未开放的数据，开通提出请求的入口，并及时有效地回复用户需求。
- 提供提交和展示数据利用成果的功能，并展示利用成果的数据来源。
- 提供数据集发布者的联系方式，对用户做出的评价和提出的意见建议与纠错要求进行及时有效的回复。
- 加强同相关数据开放平台的互联互通，提升用户注册账户的便捷度，提供个性化服务和包容性功能。

5.3 数叶：容量提升与质量优化

- 提升有效数据集的数量与容量，开放高容量、高需求的优质数据集，特别是以 API 接口形式开放的动态的、大容量的数据集。
- 减少高缺失、碎片化、低容量的数据集，保持开放数据集的不断增长和动态更新。
- 推进数据的分级分类开放，对数据集标注不同的开放类型和属性，并相应配备差异化的开放授权协议。
- 提高开放数据集可机读格式、非专属格式、RDF 格式的比例，降低申请和调用 API 接口的难度，为开放数据集提供丰富的元数据信息和详细的使用指南。
- 提高开放数据集的主题覆盖面和部门覆盖面，开放更多常见数据集和关键数据集。

5.4 数果：数据利用与生态培育

- 促进数据在开放之后的开发利用，包括综合性的开放数据利用比赛和条线性的引导赋能活动，营造有利于政府数据开放利用的生态体系。
- 提高有效利用成果的数量和质量，清理与数据开放无关的、由政府自身开发的、无法获取或无法正常使用的成果，为展示的利用成果标明其所利用的开放数据集并提供链接。
- 提高开放数据利用者的多样性，提升利用成果形式与主题领域的多样性。

六、评估方法

6.1 评估范围

指数出品方根据公开报道，以及使用“数据+开放”“数据+公开”“公共+数据”“政务+数据”“政府+数据”“地名+数据”“地名+政府数据”“地名+开放数据”等关键词进行搜索，发现了截至2020年4月我国已上线的地方政府数据开放平台，并从中筛选出符合以下条件的平台：

1、原则上平台域名中需出现 gov.cn，作为确定其为政府官方认可的数据开放平台的依据。

2、平台所代表的地方政府的行政级别为地级及以上。

3、平台形式为“集中专有式”或“集中嵌入式”。“集中专有式”是指开放数据集中汇聚在一个专门的平台上进行开放；“集中嵌入式”是指开放数据统一汇聚为一个栏目版块，嵌入在政府门户网站或政务服务网站上。各个条线部门建设的非集中式开放数据的平台不在指数的评估范围内。

本次评估中，指数出品方共发现符合条件的地方平台130个，其中省级平台17个，地级(含副省级)平台113个，将上线了这些平台的地方作为本次评估的对象。具体地方、平台名称和平台域名如表23所示。

■ 表 23 评估范围（按行政层级及拼音首字母排序）

层 级	平台名称	地 点	层 级	平台域名
1	北京市政务数据资源网	北京市	省级	https://data.beijing.gov.cn
2	开放福建	福建省	省级	http://data.fujian.gov.cn
3	广东省人民政府开放广东	广东省	省级	http://gddata.gd.gov.cn
4	贵州省政府数据开放平台	贵州省	省级	http://data.guizhou.gov.cn/index.html
5	海南省政府数据统一开放平台	海南省	省级	http://data.hainan.gov.cn
6	河南省公共数据开放平台	河南省	省级	http://data.hnzwfw.gov.cn
7	湖北省公共数据开放平台	湖北省	省级	http://www.hubei.gov.cn/data/
8	江苏省人民政府数据开放栏目	江苏省	省级	http://www.jiangsu.gov.cn/col/col33688/index.html
9	江西省政府数据开放网站	江西省	省级	http://data.jiangxi.gov.cn
10	开放宁夏	宁夏回族自治区	省级	http://ningxiadata.gov.cn
11	山东公共数据开放网	山东省	省级	http://data.sd.gov.cn
12	陕西省公共数据开放平台	陕西省	省级	http://www.sndata.gov.cn
13	上海市公共数据开放平台	上海市	省级	https://data.sh.gov.cn
14	四川公共数据开放网	四川省	省级	http://www.scddata.gov.cn
15	天津市信息资源统一开放平台	天津市	省级	https://data.tj.gov.cn

16	新疆维吾尔自治区政务数据开放网	新疆维吾尔自治区	省级	http://data.xinjiang.gov.cn/index.html
17	浙江数据开放平台	浙江省	省级	http://data.zjzfw.gov.cn
18	厦门市大数据开放平台	福建省厦门市	副省级	http://data.xm.gov.cn
19	广州市政府数据统一开放平台	广东省广州市	副省级	http://data.gz.gov.cn
20	深圳市政府数据开放平台	广东省深圳市	副省级	http://opendata.sz.gov.cn
21	哈尔滨市政府数据开放平台	黑龙江省哈尔滨市	副省级	http://data.harbin.gov.cn
22	武汉政务公开数据服务网	湖北省武汉市	副省级	http://www.wuhandata.gov.cn
23	南京市政府数据服务网	江苏省南京市	副省级	http://data.nanjing.gov.cn
24	济南政府数据开放平台	山东省济南市	副省级	http://data.jinan.gov.cn
25	青岛公共数据开放网	山东省青岛市	副省级	http://data.qingdao.gov.cn
26	成都市公共数据开放平台	四川省成都市	副省级	http://www.cddata.gov.cn
27	杭州市数据开放平台	浙江省杭州市	副省级	http://data.hz.zjzfw.gov.cn/
28	宁波市政府数据服务网	浙江省宁波市	副省级	http://data.nb.zjzfw.gov.cn/nbdata/fore/index.html
29	蚌埠市信息资源开放平台	安徽省蚌埠市	地级	http://data.bengbu.gov.cn/index.aspx
30	阜阳市人民政府数据开放栏目	安徽省阜阳市	地级	http://www.fy.gov.cn/openData
31	黄山市人民政府数据开放栏目	安徽省黄山市	地级	http://www.huangshan.gov.cn/DataDevelopment
32	开放六安	安徽省六安市	地级	http://data.luan.gov.cn:8081/dop
33	马鞍山市人民政府数据开放栏目	安徽省马鞍山市	地级	http://www.mas.gov.cn/content/column/4697374
34	铜陵市人民政府数据开放	安徽省铜陵市	地级	http://www.tl.gov.cn/sjt/sj/f/
35	芜湖市政务数据开放平台	安徽省芜湖市	地级	https://data.wuhu.cn/
36	宣城市人民政府数据开放网	安徽省宣城市	地级	http://sjkf.xuancheng.gov.cn/open-data-web
37	福州市政务数据开放平台	福建省福州市	地级	http://data.fuzhou.gov.cn
38	开放广东—潮州市	广东省潮州市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/515
39	数据东莞	广东省东莞市	地级	http://dataopen.dg.gov.cn
40	佛山市数据开放平台	广东省佛山市	地级	http://www.foshan-data.cn
41	开放广东—河源市	广东省河源市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/510
42	开放惠州	广东省惠州市	地级	http://data.huizhou.gov.cn
43	开放江门	广东省江门市	地级	http://data.jiangmen.gov.cn
44	开放广东—揭阳市	广东省揭阳市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/516
45	开放广东—茂名市	广东省茂名市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/31
46	开放广东—梅州市	广东省梅州市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/512
47	开放广东—清远市	广东省清远市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/512
48	开放广东—汕头市	广东省汕头市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/28
49	开放广东—汕尾市	广东省汕尾市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/59
50	开放广东—韶关市	广东省韶关市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/37
51	开放广东—阳江市	广东省阳江市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/511
52	开放广东—云浮市	广东省云浮市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/517
53	开放广东—湛江市	广东省湛江市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/32
54	开放广东—肇庆市	广东省肇庆市	地级	http://gddata.gd.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dept/518
55	中山市政府数据统一开放平台	广东省中山市	地级	http://zsdata.zs.gov.cn/web/index
56	珠海市民生数据开放平台	广东省珠海市	地级	http://data.zuhai.gov.cn
57	柳州市公共资源开放系统	广西省柳州市	地级	http://data.liuzhou.gov.cn/index.htm
58	广西南宁市人民政府门户网站数据服务栏目	广西省南宁市	地级	http://www.nanning.gov.cn/sjfw/sj/f/
59	贵阳市政府数据开放平台	贵州省贵阳市	地级	http://www.gyopendata.gov.cn
60	六盘水市政府数据开放平台	贵州省六盘水市	地级	http://data.gzlps.gov.cn

61	黔东南苗族侗族自治州人民政府	贵州省黔东南苗族侗族自治州	地级	http://www.qdn.gov.cn/zfsj
62	黔南州政府数据开放平台	贵州省黔南布依族苗族自治州	地级	http://www.qiannan.gov.cn/ztzl/rdzt/sjkfpt
63	铜仁市政府数据开放平台	贵州省铜仁市	地级	http://www.gztrdata.gov.cn
64	遵义市政府数据开放平台	贵州省遵义市	地级	http://www.zyopendata.gov.cn/index.html
65	三亚市政府数据统一开放平台	海南省三亚	地级	http://dataopen.sanya.gov.cn:20336
66	承德市政府数据开放平台	河北省承德市	地级	http://www.chengde.gov.cn/shuju/web/index
67	衡水市人民政府-数据开放栏目	河北省衡水市	地级	http://www.hengshui.gov.cn/col/col51/index.html
68	佳木斯市公共数据开放网	黑龙江省佳木斯市	地级	http://data.jms.gov.cn
69	黄冈市人民政府—数据开放	湖北省黄冈市	地级	http://www.hg.gov.cn/col/col7161/index.html
70	荆门市人民政府数据开放	湖北省荆门市	地级	http://data.jingmen.gov.cn
71	孝感市委市人民政府-数据开放栏目	湖北省孝感市	地级	http://www.xiaogan.gov.cn/themeList.jsp?type=date&name=2019,10
72	宜昌市人民政府-数据开放栏目	湖北省宜昌市	地级	http://www.yichang.gov.cn/list-56264-1.html
73	常德市人民政府政务数据栏目	湖南省常德市	地级	http://dataopen.changde.gov.cn
74	永州市数据开放平台	湖南省永州市	地级	http://www.yzcity.gov.cn/u/sjfb/cnyz/index
75	长沙市政府门户网站数据开放平台	湖南省长沙市	地级	http://www.changsha.gov.cn/data
76	常州市人民政府数据开放栏目	江苏省常州市	地级	http://opendata.changzhou.gov.cn
77	淮安市公共数据开放网	江苏省淮安市	地级	http://opendata.huaiian.gov.cn/dataopen
78	连云港市公共数据开放网	江苏省连云港市	地级	http://data.lyg.gov.cn
79	南通市公共数据开放网	江苏省南通市	地级	http://data.nantong.gov.cn/home/html/index.html
80	苏州市政府数据开放平台	江苏省苏州市	地级	http://www.suzhou.gov.cn/OpenResourceWeb/home
81	泰州市政务数据开放平台	江苏省泰州市	地级	http://opendata.taizhou.gov.cn
82	无锡市数据开放平台	江苏省无锡市	地级	http://gxj.wuxi.gov.cn/zfxgk/sjkf/index.shtml
83	宿迁市人民政府—数据开放	江苏省宿迁市	地级	http://www.suqian.gov.cn/cnsq/sjkf/sjkf.shtml
84	徐州市公共数据开放网	江苏省徐州市	地级	http://www.xz.gov.cn/zgxz/sjkf
85	扬州政务数据服务网	江苏省扬州市	地级	http://data.yangzhou.gov.cn
86	开放抚州门户	江西省抚州市	地级	http://data.jxfz.gov.cn
87	赣州市政府数据开放平台	江西省赣州市	地级	http://zkwf.ganzhou.gov.cn/Index.shtml
88	九江市委市人民政府门户网站-数据开放栏目	江西省南昌市	地级	http://www.jiujiang.gov.cn/sjkf/
89	南昌市人民政府-数据开放栏目	江西省南昌市	地级	http://www.nc.gov.cn/ncszf/sjkf/sjkfje.shtml
90	萍乡市数据开放平台网站	江西省萍乡市	地级	http://data.pingxiang.gov.cn/
91	上饶市政府数据开放网站	江西省上饶市	地级	http://data.zgqr.gov.cn:2003/
92	鹰潭市人民政府网站-政务数据开放栏目	江西省鹰潭市	地级	http://www.yingtang.gov.cn/xxgk/sjkf/
93	乌海市数据开放平台	内蒙古自治区乌海市	地级	http://whdata.wuhai.gov.cn/odweb/index.htm
94	石嘴山政府数据开放平台	宁夏回族自治区石嘴山市	地级	http://szsjskf.nxszs.gov.cn
95	银川市城市数据开放平台	宁夏回族自治区银川市	地级	http://data.yinchuan.gov.cn
96	中卫市人民政府—数据开放	宁夏回族自治区中卫市	地级	http://www.nxzw.gov.cn/ztzl/sjkf
97	滨州市公共数据开放网	山东省滨州市	地级	http://bzdata.sd.gov.cn
98	德州市公共数据开放网	山东省德州市	地级	http://dzdata.sd.gov.cn
99	东营市公共数据开放网	山东省东营市	地级	http://dydata.sd.gov.cn
100	菏泽市公共数据开放网	山东省菏泽市	地级	http://hzdata.sd.gov.cn
101	济宁市公共数据开放网	山东省济宁市	地级	http://jindata.sd.gov.cn
102	聊城市公共数据开放网	山东省聊城市	地级	http://lcdata.sd.gov.cn
103	临沂市公共数据开放网	山东省临沂市	地级	http://lydata.sd.gov.cn
104	日照市公共数据开放网	山东省日照市	地级	http://rzdata.sd.gov.cn
105	泰安市公共数据开放网	山东省泰安市	地级	http://tadata.sd.gov.cn

106	威海市公共数据开放网	山东省威海市	地级	http://whdata.sd.gov.cn
107	潍坊市公共数据开放网	山东省潍坊市	地级	http://wfdata.sd.gov.cn
108	烟台市公共数据开放网	山东省烟台市	地级	http://ytdata.sd.gov.cn
109	枣庄市公共数据开放网	山东省枣庄市	地级	http://zzdata.sd.gov.cn
110	淄博市公共数据开放网	山东省淄博市	地级	http://zbddata.sd.gov.cn
111	达州市公共数据开放平台	四川省达州市	地级	http://data.dazhou.gov.cn/odweb/index.htm
112	广元公共数据开放网	四川省广元市	地级	http://data.cngy.gov.cn/open/index.html
113	乐山数据开放门户	四川省乐山市	地级	http://data.leshan.gov.cn/#/home
114	泸州市人民政府数据开放模块	四川省泸州市	地级	http://www.luzhou.gov.cn/fw/sj kf
115	绵阳市人民政府数据开放模块	四川省绵阳市	地级	http://www.my.gov.cn/site/tpl/100000661
116	南充市人民政府政务信息开放	四川省南充市	地级	http://data.nanchong.gov.cn/index/index.html
117	内江市数据开放平台	四川省内江市	地级	http://data.neijiang.gov.cn/#
118	遂宁市人民政府网-数据开放栏目	四川省遂宁市	地级	http://www.suining.gov.cn/web/guest/sj kf
119	雅安市人民政府数据开放栏目	四川省雅安市	地级	http://www.yaan.gov.cn/shuju.html
120	宜宾市政务数据资源开放门户	四川省宜宾市	地级	http://data.yibin.gov.cn/
121	克拉玛依市人民政府-数据开放栏目	新疆维吾尔自治区克拉玛依市	地级	https://www.klmy.gov.cn/011/secondpage.html
122	乌鲁木齐市政务数据开放网	新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市	地级	http://zwwf.wlmq.gov.cn/
123	湖州市公共数据开放平台	浙江省湖州市	地级	http://data.huz.zjzfwf.gov.cn/home
124	金华市数据开放平台	浙江省金华市	地级	http://data.jh.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
125	丽水市数据开放平台	浙江省丽水市	地级	http://data.ls.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
126	衢州市数据开放平台	浙江省衢州市	地级	http://data.qz.zjzfwf.gov.cn/
127	绍兴市数据开放平台	浙江省绍兴市	地级	https://data.sx.zjzfwf.gov.cn/kf/home
128	台州市数据开放平台	浙江省台州市	地级	http://data.taz.zjzfwf.gov.cn/tz/homet
129	温州市数据开放平台	浙江省温州市	地级	http://data.wz.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
130	舟山市数据开放平台	浙江省舟山市	地级	http://data.zs.zjzfwf.gov.cn/#/IndexPage

6.2 标杆地方评选方法

报告首先基于数据层中的关键性指标对 130 个地方进行评测，选择评测结果表现靠前的省级与地级（含副省级）地方，然后再对这些地方的准备度、平台层与利用层进行评估，最终评选出省级前十与地级（含副省级）前二十名的标杆地方。

6.3 数据采集与分析方法

准备度评估主要对相关法律法规、政策、年度计划与工作方案、标准规范、新闻报道等资料进行了描述性统计分析和文本分析。搜索方法主要包括以下两种：一是在百度搜索引擎以关键词检索相关法规与政策文本、标准规范、年度工作计划、有关地方党政领导讲话支持的新闻报道以及数据开放主管部门的信息；二是在地方政府门户网站以及政府数据开放平台上通过人工观察和关键词检索采集数据。评估范围数据采集的截止时间为 2020 年 6 月。

数据层评估主要通过机器自动抓取各地公共数据开放平台上开放的数据，结合人工观察采集相关信息，然后对数据进行了描述性统计分析、交叉分析、文本分析和空间分析。数据采集截止时间为 2020 年 4 月，对“动态更新”这一指标的评测时段为 2020 年 1 月 1 日至 2020 年 3 月 30 日一个季度。

平台层评估主要采用人工观察法对各地方政府数据平台上各项功能进行观测并做描述性统计分析，数据采集截止时间为 2020 年 6 月。同时，指数出品方还对平台的回复情况（包括回复时间和回复质量）进行了评估，回复情况采集截止时间为 2020 年 6 月。

利用层评估主要对各地公共数据开放平台上展示的利用成果进行了人工观察和测试，对 2018 年以来各地开展的开放数据创新利用比赛信息进行了网络检索，并对采集到的数据进行了描述性统计分析。数据采集截止时间为 2020 年 6 月。

6.4 指标计算方法

指数出品方基于各地在各项评估指标上的实际表现从低到高按照 0-5 分共 6 档分值进行评分，其中 5 分为最高分，相应数据缺失或完全不符合标准则分值为 0。对于连续型统计数值类数据则使用极差归一法将各地统计数据结果换算为 0-5 之分间的数值作为该项得分。

各地平台在准备度、平台层、数据层、利用层四个维度上的指数总分等于每个单项指标的分值乘以相应权重所得到的加权总和。最终，各地开放数林指数等于准备度指数、平台层指数、数据层指数、利用层指数乘以相应权重的加权平均分。各地开放数林指数计算公式如下：

各地开放数林指数

$$= \sum (\text{准备度指标分值} \times \text{权重}) \times 20\% + \sum (\text{平台层指标分值} \times \text{权重}) \times 20\% \\ + \sum (\text{数据层指标分值} \times \text{权重}) \times 40\% + \sum (\text{利用层指标分值} \times \text{权重}) \times 20\%$$

指数出品方



指数出品团队

郑磊、刘新萍、张忻璐、吕文增、华蕊、韩笑、侯铖铖、张宏、黄铎宾

观察员

艾文华、曾翔、陈梦凡、房海旭、胡蝶、连莹、黄锦坚、钱宇霆、任冉冉、舒蔚兰、
王搏维、王叶青、王野然、王昭文、文可昕、谢琪、徐丹丹、许怡婷、姚慧、岳景旻、
赵碧凡、周彩玲

报告校对组

纪昌秀、王翔、董煜、魏以宁、叶俊宏、陈欢、孙一蕾、方金传

评估专家委员会

姓名	单位
Amparo Ballvian	世界银行
Waimin Kwok	联合国经济和社会事务部
安小米	中国人民大学
常江	上海国盛(集团)
陈美	湖北工业大学
陈涛	华中科技大学
陈涛	上海图书馆
陈瑶	上海对外经贸大学
陈玉梅	暨南大学
邓崧	云南大学
樊博	上海交通大学
范佳佳	上海社会科学院
付熙雯	西北大学
高冰	浙江嘉兴数字城市实验室
高丰	开放数据中国
巩福	深圳太极云软
何渊	上海交通大学
胡广伟	南京大学
胡业飞	天津大学
黄萃	浙江大学
黄璜	北京大学
惠志斌	上海社科院
贾西贝	华傲数据
金耀辉	上海交通大学
李伯一	英国埃克塞特大学
李宵声	IAPP
李晓方	南京理工大学
李重照	云南财经大学
梁春鼎	零点有数
梁云丹	国家电网
刘冬梅	交通运输部公路科学研究院
刘红波	华南理工大学
刘文静	暨南大学
刘新萍	上海理工大学
刘勇	易欧克科技
刘枝	国家信息中心
龙怡	上海政法学院
陆小敏	原上海市信息中心

姓名	单位
马亮	中国人民大学
孟庆国	清华大学
孟天广	清华大学
宋文好	《电子政务》杂志
孙嘉睿	加州大学洛杉矶分校
孙荣	同济大学
孙宗锋	山东大学
谭必勇	山东大学
谭海波	湖南大学
汤志伟	电子科技大学
王法硕	华东师范大学
王芳	南开大学
王强	百度公司
王少辉	武汉大学
王翔	复旦大学
王晓斌	浪潮集团
吴昊	第一财经数据科技
夏义堃	武汉大学
肖卫兵	上海政法学院
许浩	之江实验室
徐彬	优刻得科技
徐亚敏	世界经济论坛
薛梓闻	速溶360
阎冠和	原北京市经济和信息化委员会
杨道玲	国家信息中心
殷沈琴	复旦大学
俞红	上海市第六人民医院
袁莉	四川大学
袁晓辉	深圳量城科技
张峰	浪潮集团
张会平	电子科技大学
张楠	清华大学
章燕华	浙江大学
郑跃平	中山大学
周文泓	四川大学
朱琳	华东理工大学
庄国波	南京邮电大学

联合发布方



合作单位

冥睿（上海）信息科技有限公司

汇纳科技股份有限公司

DataMate 数据工作室

晴禾（南京）文化有限公司

浪潮集团

复旦发展研究院

中山大学数字治理研究中心

上海市静安区人力资源和社会保障局



中国开放数林指数网 ifopendata.fudan.edu.cn

合作方：

冥睿（上海）信息科技有限公司
汇纳科技股份有限公司
DataMate数据工作室
晴禾（南京）文化有限公司
浪潮集团
复旦发展研究院
中山大学数字治理研究中心
上海市静安区人力资源和社会保障局



DMG Lab
Fudan University
复旦大学 | 数字与移动治理实验室



上海市杨浦区邯郸路220号复旦大学智库楼404室
dmglab@fudan.edu.cn
www.dmg.fudan.edu.cn



关注
复旦DMG
公众号